

Európai Menekültügyi Alap 2009. évi allokáció – nyílt eljárás
Kérdések és válaszok 2009.05.27.

1. A Kísérő Nélküli Kiskorúak Otthona pályázatát a két célcsoport miatt két pályázatra kell bontani. Az Otthon egy épületben működik, egy személyzettel közös programokkal. Ezt 2010-ben is így szeretnénk működtetni. Létszám arányosan szét tudjuk bontani a költségvetést, kérdésem az elszámolással kapcsolatban elfogadható-e ugyanazon személyzet megbontott költsége, vagy a célcsoportokhoz külön-külön személyzetet kell hozzárendelni, valamint a dologi kiadásoknál megbontott számlát kell-e kérni, vagy ugyanazt a számlát nyújtjuk be rávezetve a célcsoportok költségét mint két projekthez.?

Ugyanez a kérdésem a két célcsoport felzárkóztató magyar nyelvi képzésével kapcsolatban is.

Külön munkaerőt is lehet foglalkoztatni, de meg is lehet osztani a bért (fix összegű legyen a megosztás, ne százalékos) és a dologi költségeket is meg lehet osztani. Egy számlán belül lehet két pecsét és két projekt név, a megfelelő megosztott összegekkel külön-külön feltüntetve.

2. Pályázati útmutató 4.oldal 1.2 pont 6. bekezdése: „A pályázatonként az igényelt támogatási összeg nem haladhatja meg a br 40m Ft-ot.” Ez azt jelenti, hogy 1 pályázatban van pl. 3 projekt (amiben vannak alprojektek is) és ennek a három projektnek az együttes költségvetése nem haladhatja meg a fenti limitet, vagy a projektenként nem haladható meg? A következő mondat: „Egy pályázó egyszerre több pályázatot is benyújthat” Ebben az esetben pályázatonként 40 millió, de nem projektre gondoltatok a kiírásakor („Egy pályázó egyszerre több projektet is benyújthat”)?

Projektenként nem haladhatja meg az igényelt támogatási összeg a bruttó 40 millió forintot.

3. KNK működtetése mely célkitűzés, mely alpontja?(Tekintve, hogy a célcsoport kérelmező és státuszos is)

A működtetési és fenntartási költségek (víz, elektromos áram, gáz, karbantartás stb.) – mivel a különleges bánásmódot igénylő személyek, így a kísérő nélküli kiskorúak külön elhelyezése állami feladat (a menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény végrehajtásáról szóló 301/2007. (XI.9.) Korm. r. 33. § (4) bekezdése értelmében) – nem finanszírozhatóak az EMA terhére.

Azonban a 2. számú célkitűzés (befogadási feltételek fejlesztése) b) alpontja (a befogadási feltételek fejlesztése a különleges bánásmódot igénylő menedékkérők vonatkozásában) alapján megpályázhatók a kérelmező gyermekek számára biztosítandó ellátások és programok, míg a 3. célkitűzés (menekültek és oltalmazottak társadalomba való beilleszkedése) d) alpontja (különleges bánásmódot igénylő személyek társadalmi beilleszkedésének elősegítése) alapján olyan pályázatokat várunk, melyek az elismert menekülteket és oltalmazottakat célozzák meg. Ennek megfelelően célkitűzésenként külön projektet kell benyújtani: KNK Otthon projekt célcsoportja csak kérelmezői státuszú knk lehet, Fiatal Felnőttek Otthona projekt alatt pedig csak elismert státuszú (menekült vagy oltalmazott) kiskorú, vagy nagykorú szerepelhet célcsoportként. Előbbi tevékenység ugyanis a befogadási feltételek fejlesztése célra, a másik integrációs célra irányul.

4. Támogatható-e az Otthon rezsiköltsége? Ez kérdés a Fiatal Felnőttek Otthona esetében is?

A KNK Otthona esetében (lásd. A 3. pont alatti választ) nem támogatható az Otthon rezi költsége.

A Fialat Felnőttek Otthona esetében igen, a szolgáltatások között, amennyiben egyértelműen csak a projekthez kapcsolódik a rezsiköltség.

5. A Fialat Felnőttek Otthonában élő fiatal esetén, aki állami támogatásra már nem jogosult, támogatható-e zsebpénz és/vagy kiköltözési támogatás?

Igen. E6 Célcsoportot érintő speciális költségek között lehet tervezni.

6. Hogyan pályázzunk abban az esetben, ha van két otthonunk (KNK, FFO). Ebből a KNK két célcsoport. Ez két pályázat. A státuszos gyerekek a 3. célcsoport d. pontja, de ugyanez a FFO célcsoportja is. Hogy oldható meg? Különböző főpályázóval? Abban az esetben, ha ezen otthonok lakói és a bicskei befogadó állomás gyermekei magyar nyelvoktatására is szeretnének pályázni, hogyan oldható meg?

Az egy célkitűzés egy projekt elve behatárolja az adott tevékenység célcsoportját is. KNK Otthon projekt célcsoportja csak kérelmezői státuszú KNK lehet, Fialat Felnőttek Otthona projekt alatt pedig csak elismert státuszú (menekült vagy oltalmazott) kiskorú, vagy nagykorú szerepelhet célcsoportként. Előbbi tevékenység ugyanis a befogadási feltételek fejlesztése célra, a másik integrációs célra irányul. E szerint kell két projektet készíteni: egyet a KNK Otthonra, egyet az FFO-ra.

Abban az esetben, ha ezen otthonok lakói és a bicskei befogadó állomás gyermekei magyar nyelvoktatására is szeretnének pályázni, hogyan oldható meg?

Itt megint a célcsoport lesz az irányadó. Külön projektet kell készíteni a kérelmezők és az elismertek (menekült, oltalmazott) vonatkozásában. Ez (sajnos) a tavalyi rendszerhez képest változott. Az nem számít, hogy ezek a gyerekek a bicskei befogadó állomáson, a KNK Otthonban, vagy az FFO-ban laknak. Célcsoportonként, és nem „elhelyezésük” szerint kell elkülöníteni a projekteket.

Külön figyelmet kell szentelni továbbá a projekt kiegészítő jellegére – ahogyan az a pályázati útmutatóban is többször szerepel. A menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvényben és a hozzá kapcsolódó végrehajtási rendeletben állami feladatként szerepel a menedékkérő kiskorúak (Metvhr. 21§), illetve az elismert menekültek és oltalmazottak magyar nyelvoktatása, a tanköteles korúak felzárkóztató nyelvi képzése (Metvhr. 51. §). Amennyiben a projekt magyar nyelvoktatást kíván biztosítani, ügyelni kell lenni a kiegészítő jelleg érvényesülésére.

7. APEH igazolás lekérhető-e az Internettől.

Ügyfélkapun keresztül meg lehet kérni, de eredeti példányt kérünk, tehát vagy érte kell menni, vagy kipoztázást kell kérni az APEH-től.

8. Megoldható-e, hogy a támogatási szerződés megkötésre kerüljön a projekt kezdete előtt?

Nagy valószínűséggel, igen.

9. Az első támogatási összeg/részlet valóban az előfinanszírozást szolgálja?

Igen.

10. Megoldható-e a támogatási szerződésben rögzítésre kerüljön egy végső időpont a záró ellenőrzésre?

Nem.

11. A 3. célkitűzés alatt a.) társadalmi beilleszkedésre vonatkozó tevékenységekkel kapcsolatban az 520 órán túl tartott magyar nyelvi felzárkóztató oktatás a felnőttekre vonatkozik ugye? Tanköteles gyerekeknek nem szükséges az 520 órán való előzetes részvétel?

Az elismertek ingyenes magyar nyelvi oktatása (a gyakorlatban jellemzően felnőttek, de jogszabály alapján a kiskorúak is jogosultak rá) és a tanköteles korúak felzárkóztató magyar nyelvi képzése két különböző dolog.

- 1) elismertek ingyenes magyar nyelvi oktatása: az állam köteles 520 órát biztosítani, állami pénzből, így a kiegészítő jelleg ezen az 520 órán felül érvényesül, ezért itt követelmény az 520 óra elvégzéséről szóló igazolás bemutatása (akár kiskorúról, akár nagykorúról van szó).
- 2) tanköteles korú elismertek felzárkóztató magyar nyelvi képzése: ahhoz, hogy a felzárkóztató képzésen részt vegyen a tanköteles korú, nem előfeltétel az 1-es pontban szereplő 520 órán való részvétel. Tehát tanköteles gyerekeknek nem feltétel az 520 órán való előzetes részvétel a további magyar nyelvi felzárkóztató képzés igénybevételéhez.

Külön figyelmet kell szentelni azonban a projekt kiegészítő jellegére – ahogyan az a pályázati útmutatóban is többször szerepel. A menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvényben és a hozzá kapcsolódó végrehajtási rendeletben állami feladatként szerepel a menedékkérő kiskorúak (Metvhr. 21§), illetve az elismert menekültek és oltalmazottak magyar nyelvoktatása, a tanköteles korúak felzárkóztató nyelvi képzése (Metvhr. 51. §). Amennyiben a projekt további magyar nyelvi oktatást, illetve felzárkóztató magyar nyelvi képzést kíván biztosítani, ügyelni kell lenni a kiegészítő jelleg érvényesülésére.

12. Eszközök „B” alatt elszámolható-e a tanításhoz szükséges CD lejátszó, diktafon stb. ? (Ezeket az eszközöket a célcsoport használná kizárólagosan)

Igen.

13. Ingatlan felújításnál is kell független szakképzett értékbecslőt alkalmazni.

Nem.

14. Amennyiben a projekt egy célkitűzés több tevékenységére irányul és eszerint az egyes tevékenységeket illetően a projektet alprojektekre kell bontani, formailag ezt hogyan kell tenni? A pályázatban külön kell írni az egyes tevékenységekről?

Az egyes projekte(ke)n belül az alprojekteknek oly módon elkülöníthetőnek kell lenniük, hogy mind a megvalósítandó tevékenységek leírásából, mind a költségvetések egyes részeinek tételeiből kitűnjön, mely alprojekthez tartozik. Nincs külön egzakt formai követelmény. (Egy költségvetést kell készíteni, nem külön-külön alprojektenként!)

15, A zárt EMA pályázatban általános és közösségi szociális munkára pályáztunk, szociális munkás felvételével.

Mivel a nyílt EMÁban is van közösségi szociális munkás felvételére, illetve az általános szociális munka délutáni/esti műszakkitolással való megerősítésére (Pályázati Útmutató 8. oldal 2/a) pont 4. és 6. bekezdés) és ha ezen feladatok és munkakörök időben és minden más aspektusban egymástól elhatárolhatók, van e arra, hogy mind a zárt, mind a nyílt pályázatban pályázzunk szociális munkás felvételére (pl. zártban a délelőtti/nappali szociális munka megerősítésére, a nyíltban kiegészítő jelleggel közösségi szociális munkára, valamint a délutáni/esti szociális munkás jelenlét/minőségi szociális munka biztosítása érdekében)?

Nincs lehetőség további szociális munkás alkalmazására (délutáni/esti műszak, plusz ember), tekintettel arra, hogy a szociális munkások felvételére és a befogadó állomás személyi állományának fejlesztésére irányuló tevékenység a zárt pályázati kiírásban lett meghirdetve. (Mivel a befogadó állomások fenntartása, személyi állományának bővítése a BÁH jogi monopóliuma.) A jelenlegi nyílt kiírásban a szociális munkával kapcsolatban más jellegű tevékenységekre lehet pályázatot benyújtani. (A szociális munka minőségének, hatékonyságának a befogadó állomás személyi állományának növelésén kívüli, más eszközökkel való növelése.)

16, Továbbá a 3/a) pont alatt a PU. 9. oldal lap alján ("-figyelemfelkeltő..." kezdetű bekezdés) szereplő témakörben van e annak ellenére lehetőség a debreceni Befogadó Állomás számára, ahol főleg menedékkérőkkel foglalkozunk, azonban elismerésük után néhány hétig tartózkodnak elismert menekültek is arra, hogy a bekezdésben szereplő általánosan menekültügyi ismertetéssel kapcsolatosan mi is nyújtsunk be pályázatot (pl. iskolákba történő menekült előadás tartására, nyílt nap tartására a Befogadó Állomáson stb.)

Semmi akadály nincs annak, hogy a debreceni befogadó állomás is pályázzon erre a figyelemfelkeltő tevékenységre. Egy dologra kell azonban figyelni: a 3. célkitűzés (menekültek és oltalmazottak társadalomba való beilleszkedése) alatt foglalt tevékenységek célcsoportjai kizárólag a menekültek és oltalmazottak. A figyelemfelkeltő tevékenység speciális abban a tekintetben, hogy annak közvetlen célcsoportja a magyar társadalom lesz, és a menekültek oltalmazottak „csupán” a közvetett célcsoportot alkotják. A pályázat elkészítése során tehát figyelemmel kell lenni arra, hogy a közvetett célcsoport a menekült, illetve az oltalmazott legyen, vagyis a figyelemfelkeltő tevékenységek a menekültek, oltalmazottak életét, helyzetét, jogait stb. mutassa be, és ne a menedékkérőkéét.

17. Az IRM/TKFO/113-7/2009. számú pályázati felhívásuk Pályázati útmutatójában olvasható az alábbi bekezdés (6. oldal, I.3):

"A pályázatok elkészítése során felhívjuk pályázóink figyelmét arra, hogy a célcsoport magyar nyelvi oktatását vagy pedagógusoknak magyar, mint idegen nyelvet oktató nyelvtanári diplomával kell rendelkeznie, gyermekek tanítása esetén elegendő a tanítása végzettség." Kérdésem a következő: A menekültügyben tevékenykedő több száz magyart tanító

kollégáink közül egyiknek sincs magyar mint idegen nyelv tanári végzettsége. A fentiek alapján csak gyerekoktatásra pályázhatunk. Van-e valamilyen lehetőség arra, hogy felnőtteket is tanítsanak a nagy gyakorlatukra való tekintettel? (mivel valamennyien tanítottak már felnőtteket is)

Nincs lehetőség a pályázati útmutatóban foglalt követelmények megváltoztatására. A magyar, mint idegen nyelv nyelvtanári diploma szükséges felnőtt célcsoport oktatása esetén.

18. Szociális munka fejlesztése címén lehetséges e a Befogadó Állomás közösségi házában lévő régi használaton kívüli konditerem átalakítása korszerű ügyfélfogadó helyiséggé, valamint más ügyfélfogadás minőségét javító felújítási/átalakítási munka beépíthető e a projektbe?

A 2009-es EMA program alapján nem lehet erre a tevékenységre pályázni, mert ez (mivel befogadó állomás fenntartásáról van szó) zárt pályáztatás alá tartozik, viszont a 2009-es zárt pályázatban ilyen tevékenység nem került kiírásra.

19. Szabadidős tevékenységek, foglalkozások szervezése alatt lehet e ezen tevékenységek megvalósításához szükséges eszközökre pályázni (ha már a személyzetre nem lehet) pl. női szállón folytatott heti 1-2 alkalmas főzéshez nyersanyag, kézműves és egyéb foglalkozásokhoz nyersanyag stb. A projektben konkrétan kidolgozott tevékenységek lennének, a szociális munkást a Befogadó Állomás adja (akár saját, akár pl. zárt EMA foglalkoztatásban, a felhasznált anyagokat, eszközöket, hogy a foglalkozás meg tudjon valósulni pedig a projektbe építenénk be.)

Igen, a befogadó állomás pályázhat erre a tevékenységre, a szükséges eszközök beszerzésére.

20. A pályázó tananyagot, módszertani útmutatót kíván elszámolni a pályázatban, saját munkavállalói, szakértőként fejlesztik a tananyagot. Ezek a költségek közvetlen vagy közvetett költségként számolhatóak el? A szakértők bére közvetlen költség?

Mindenképpen közvetlen költség. A saját munkavállaló vagy munkavállalói szerződéssel alkalmazható, akkor személyi költség, vagy megbízási szerződéssel, ebben az esetben alvállalkozói költség. Semmiképpen nem szakértői díj!

21. Általánosságban minden a projekthez kapcsolódó személyi költsége, akik nem állnak a pályázó alkalmazásában közvetett költségként számolható el? Pl: projekt menedzser?

A projekthez kapcsolódó személyi költsége nem közvetett költség, hanem közvetlen személyi vagy alvállalkozói költség. A példaként említett projektmenedzser csak saját munkavállaló lehet, tehát csak közvetlen költség lehet.

22. A könyvelő közvetett költségként elszámolható?

Igen, amennyiben jogosultak közvetett költség elszámolására.

23. A tervezett projekt költségvetésében a személyi költségekhez tartozó járulékokat az eddig szokásos módon (32.5% + 1950 Ft) kell számolni vagy változott az erre vonatkozó szabályzat?

Az aktuálisan érvényes adózási jogszabályok alapján számolják el a járulékok mértékét. Erre vonatkozóan a Felelős Hatóság nem rendelkezik szabályzattal.

24. Feltéve, hogy egy szervezet működési támogatásban részesül és a támogatási szerződés érvényességi ideje 2009. június – 2010. május, azonban a működési támogatás 2009. évben teljes egészében felhasználásra kerül, 2010. évre az EMA támogatás keretében elszámolható-e közvetett költség? Azaz a közvetett költségek elszámolhatósága szempontjából a működési támogatás tényleges felhasználása, vagy a támogatási szerződés érvényességi ideje számít?

2010. évre EMA támogatás keretében sajnos nem számolható el közvetett költség, mert a szerződés időtartama, nem a tényleges felhasználás a mérvadó.