



BELÜGYMINISZTERIUM

KÜLSŐ HATÁROK ALAP

2009

PÁLYÁZATI ÚTMUTATÓ
A BM/1880-1/2011 SZ. PÁLYÁZATI FELHÍVÁSHOZ

KÜLSŐ HATÁROK ALAP



I. Külső Határok Alap

I.1. Általános információk

A Külső Határok Alap (KHA) 2009. évi programja tekintetében a Belügyminisztérium (a továbbiakban: Felelős Hatóság) kétfordulós zártkörű pályázat első fordulójának pályázati felhívását teszi közzé az Európai Parlament és a Tanács 2007/574/EK határozata alapján, összhangban a 17/2010. IRM rendelettel, a Magyar Köztársaság Külső Határok Alap Nemzeti Programjában (1102/2007. Korm. határozat) valamint az EU Bizottság által jóváhagyott Külső Határok Alap 2007-2013 időszakra vonatkozó többéves programjában meghatározott célkitűzések megvalósítására tervezett programterveket célzó projektek végrehajtására a KHA 2009. éves programja végrehajtása során felszabadult forrás felhasználása érdekében.

Az Alap a társfinanszírozás elve alapján működik, azaz a pályázóknak a projekt tervezett összköltségvetésének legalább a 25%-át más – saját, állami – forrásból kell biztosítaniuk. A Belügyminisztérium legfeljebb 25%-os nemzeti hozzájárulást a nyertes pályázóknak a 1085/2007. (XI. 9.) Korm. határozat előírásaival összhangban biztosítja, mely a 292/2009. (XII. 19.) Korm. rendelet 114. § (2) bek. alapján saját forrásnak minősül, amennyiben a támogatást igénylő költségvetési szerv irányító szervének költségvetésében az adott célra előirányzott összegről van szó.

Pályázni az előzetes pályázati adatlap kitöltésével, határidőre történő benyújtásával lehet.

A pályázat első fordulójának célja a Magyar Köztársaság Külső Határok Alap 2009. éves programjának végrehajtása során felszabadult források felhasználása, éves program módosításának megalapozása. A projekt végrehajtása során jelentkező költségek elszámolására a Magyar Köztársaság Külső Határok Alap 2009. éves (módosításra kerülő) programjának EU Bizottság általi jóváhagyását, valamint a közvetlen támogatási szerződés megkötését követően kerülhet sor.

Amennyiben a projektjavaslatot az Értékelő Bizottság támogatja, valamint a Külső Határok Alap Tárcaközi Egyeztető Fórum javasolja a Külső Határok Alap 2009. évi programjába történő beemelését, abban az esetben a Felelős Hatóság kezdeményezi az éves program módosítását, valamint a zártkörű pályázat második fordulójának lefolytatását követően a közvetlen támogatási szerződés megkötését.

I.2. Célkitűzések és prioritások

A Külső Határok Alap 2007-2013 időszakra vonatkozó többéves programjának 3. pontjában meghatározott Magyar Köztársaság Külső Határok Nemzeti Programjában (1102/2007. Korm. határozat 1. számú melléklet) meghatározott célkitűzésekkel összhangban, a Külső Határok Alap 2007-2013 időszakra vonatkozó többéves programban megjelölt nemzeti prioritások és célkitűzések közül az alábbiak megvalósítását célzó projektek kerülhetnek támogatásra, összhangban az Európai Parlament és a Tanács 2007/574/EK határozatával:

- I. A közös integrált határigazgatási rendszer továbbfejlesztése, különös tekintettel a személyek ellenőrzésére és együttműködésre a külső határokon
 1. Külső határokon végzett határforgalom ellenőrzés hatékonyságának növeléseA célkitűzésen belül támogathatók a határátkelőhelyeken végrehajtott infrastrukturális beruházások, a határátkelőhelyeken alkalmazott felderítő, ellenőrző



stb. eszközök, rendszerek fejlesztése, közös kapcsolattartási szolgálati helyek, fókuszponti irodák létrehozása és fejlesztése, tagállamokkal és harmadik országokkal végzett együttműködés javítását célzó projektek stb.

2. Külső határokon szolgálatot teljesítő hatóságok kommunikációs rendszereinek fejlesztése, az interoperabilitás elősegítése

A célkitűzésen belül támogathatók a Külső Határok Alap által megcélzott tevékenységek végrehajtásához szükséges kommunikációs rendszerek fejlesztései (pl: EDR), kiemelten tekintettel a szervezetek rendszerei közötti interoperabilitás megteremtésére.

II. EU tagállamainak külső határain kiépítésre kerülő európai határőrizeti rendszer nemzeti elemei kiépítésének, továbbfejlesztésének támogatása

1. Határrendészeti tevékenység erősítése, továbbfejlesztése

A célkitűzésen belül támogathatók a határőrizeti tevékenység fejlesztésére irányuló beruházások, határőrizeti felderítő (megfigyelő) eszközök/rendszerek fejlesztése, telepítése, határrendészeti tevékenységet végzők reagáló képességének javítását szolgáló beruházások, nemzeti vezetés-irányítási rendszer elemeinek létrehozását, fejlesztését szolgáló projektek stb.

III. A vízumkiadás és az illegális bevándorlás elleni küzdelem támogatása, beleértve a hamis vagy hamisított dokumentumok felismerését, a tagállamok harmadik országokban szervezett konzuli és más szolgálatai tevékenységeinek bővítése útján

1. Vízumkiállítás, és konzulátusok kapacitásának bővítése

A célkitűzésen belül támogathatók a harmadik országokban elsősorban a vízumkiállítást végző külképviseleteken végrehajtott fejlesztések (kivételesen IV. prioritás alá tartozó beruházások), közös átvevő központok kialakítása, migrációs összekötő tisztviselők kihelyezése stb.

IV. A külső határok és vízumok terén elfogadott közösségi jogi eszközök végrehajtásához szükséges informatikai rendszerek létrehozásának támogatása

1. SIS II nemzeti bevezetéséhez kapcsolódó fejlesztések

A célkitűzésen belül támogathatók a SIS II bevezetéséhez, továbbfejlesztéséhez kapcsolódó projektek.

2. VIS bevezetéséhez kapcsolódó nemzeti fejlesztések

A célkitűzésen belül támogathatók a VIS bevezetéséhez, továbbfejlesztéséhez kapcsolódó projektek.

3. Ellenőrző képesség elősegítése az adatbázisokhoz hozzáférés, valamint adatszolgáltatási képesség javításával

A célkitűzésen belül támogathatók mindazon egyéb informatikai rendszerekhez kapcsolódó fejlesztések, melyek a vízumkiállítás, határrendészeti tevékenység és egyéb, a Külső Határok Alap által támogatott tevékenység javítását, támogatását célozzák.

V. A Schengeni határ-ellenőrzési kódex és az Európai vízumkódex hatékony alkalmazásának támogatása

1. Határ-ellenőrzési kódex és vízumkódex alkalmazásában érintett állomány képzése
A célkitűzésen belül támogathatók az érintett állomány szakmai *továbbképzését, nyelvtudásának javítását* célzó projektek

2. Határ-ellenőrzési kódex és vízumkódex hatékony alkalmazását célzó fejlesztések
A célkitűzés keretében támogathatók a Külső Hatások Alap által megcélzott tevékenységek elvégzését elősegítő tankönyvek, szabályzatok, képzési segédanyagok kidolgozása, kiadása, terjesztése (kiemelt figyelemmel az e-learning nyújtotta lehetőségekre). Ugyancsak e célkitűzés alatt támogatható az állomány magas szintű felkészítéséhez feltétlenül szükséges infrastrukturális beruházások



Egy pályázaton belül csak egy prioritásra, illetve célkitűzésre lehet pályázni.

I.3. Jogszabályi háttér

A pályázónak a pályázat végrehajtásakor az alábbi jogszabályokra is figyelemmel kell lennie:

- A Bizottság 2008/456/EK határozata
- a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. tv.,
- a számvitelről szóló 2000. évi C. tv.,
- társasági adóról és osztalékadóról szóló 1996 évi LXXXI. tv. (amortizáció),
- az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény,
- 17/2010. IRM rendelet
- Kézikönyv az elszámolható költségekről v3.0
- egyéb releváns jogszabályok.

Felhívjuk szíves figyelmüket, hogy az EU Bizottság által későbbiekben kiadott szabályzók, iránymutatások a ténylegesen támogatható projektek körét, megvalósítását, elszámolható költségeket stb. befolyásolhatják.

II. PÁLYÁZÓKKAL SZEMBEN TÁMASZTOTT KÖVETELMÉNYEK

II.1. Szervezeti követelmények

Az alábbi kategóriába tartozó szervezetek pályázhatnak:

- a) Költségvetési szerv és intézménye
 - központi és egyéb költségvetési szerv és intézménye, amelyek olyan törvény és egyéb jogszabály által meghatározott funkciót töltenek be, amely alapján az Európai Parlament és a Tanács 2007/574/EK határozatában meghatározott feladatokat kizárólagosan hajtják végre.

A fenti szervezetek önállóan, illetve egymással társulva nyújthatnak be pályázatot. Partnerség esetén az előzetes projekt adatlapot a projekt végrehajtásáért elsődlegesen felelős szervezet nyújtja be.

Amennyiben együttműködő partner bevonásával kerül a projekt megvalósításra, abban az esetben az együttműködő partner által kiállított szándéknyilatkozat benyújtása kötelező az előzetes projekt adatlap mellékletként. A szándéknyilatkozatból ki kell, hogy tűnjön, hogy az előzetes projekt adatlapot az együttműködő partner megismerte, és a projekt megvalósításában részt vesz. Ha valamely beruházásra nem a Pályázó vagyongazdálkodásában lévő ingatlanban kerül sor, és a beruházás megkívánja a vagyongazdálkodó hozzájárulását, abban az esetben a pályázathoz csatolni kell a vagyongazdálkodó szándéknyilatkozatát, melyben az előzetes projekt adatlapon feltüntetett beruházás végrehajtásához – annak támogatása esetén - hozzájárul.



Nem kerülhet nevesítésre a Külső Határok Alap 2009. évi programjában az a pályázat, amely:

- nincs összhangban a 2007/574/EK határozat előírásaival, különösen a támogatható célkitűzésekkel és fellépésekkel;
- nem az Európai Bizottság 12/11/2008/C(2008)6683. számú határozatával jóváhagyott Magyar Köztársaság Külső Határok Alap Többéves Programjában megjelölt célok elérése érdekében valósul meg;
- nem a 1102/2007. Korm. határozatban megjelölt célok elérése érdekében valósul meg;
- az előzetes projekt adatlap hiánypótlás után is hiányos;
- az előzetes projekt adatlapból nem határozható meg egyértelműen a projekt célja, tartalma;
- a projekt eredménye nem mérhető;
- a várható cél nincs összhangban a költségekkel;
- projekt más Közösségi költségvetés által fedezett (társfinanszírozott) forrásból finanszírozott, vagy a Külső Határok Alap 2007., 2008., 2009., 2010. éves programjaiban támogatott, meg nem valósult tevékenység végrehajtására (ismételt támogatására) irányul;
- a költségek nem felelnek meg a 2008/456/EK határozat XI mellékletének;
- a projekt sikeres megvalósítását akadályozó, kizáró körülmény áll fenn;



III. PROJEKTEKSEL SZEMBEN TÁMASZTOTT KÖVETELMÉNYEK

III.1. Alapelvek és kiválasztási kritériumok

a) átláthatóság

technikai (formai):

A pályázati anyagok minden oldalát folyamatos sorszámozással, az eredeti példányt cégszerű aláírással kell ellátni. Kézzel írott pályázati anyagot nem fogadunk el. **Az előzetes pályázati adatlapot 1 aláírt eredeti és 5 összefűzött (tűzött, kötött vagy spirálozott) másolati példányban kell beadni.** A projekt címe maximálisan 15 szó terjedelmű lehet.

szakmai (tartalmi):

A projekteknek jól felépítettnek, átláthatónak, egyértelműnek kell lenniük. A pályázatnak tartalmaznia kell *a tevékenységek leírását*, azok várható *hatását*, valamint *a projekt végső célját, eredményét*. Egyértelműen ki kell derülnie, hogy a vonatkozó jogszabályoknak megfelelő, a meghatározott célok elérése érdekében folytatott tevékenységet kívánnak megvalósítani. **A tervezett tevékenységek várható eredményei mellé minden esetben mérhető, számszerűsített mutatókat kell rendelni! Ki kell térni az output, eredmény és hatás mutatókra! (A fenti mutatók meghatározásához segítséget nyújt az EU Bizottság által kiadott SOLID/2007/27 dokumentum, mely a <http://www.solidalapok.hu> honlapról letölthető).**

pénzügyi:

A megadott bontásban fel kell tüntetni a projekt tervezett, teljes költségvetését, külön költségnemenként, „B”, „C”, „D” költségnem esetén költségsoronként, egyéb költségek („E”) esetén költségkategóriánként. A projektek dokumentációjának a végrehajtás teljes időtartama alatt könnyen ellenőrizhetőnek, áttekinthetőnek és naprakésznek kell lennie. A kiadásokat és a bizonylatokat minden esetben a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény rendelkezéseinek megfelelően, de minimum 10 évig kell nyilvántartani és megőrizni. A közvetlen támogatási szerződés aláírásának feltétele kettős könyvvitel vezetése. A kapott pénzüsszeg kezeléséhez a kedvezményezettnek a számlatükör szerinti elkülönített könyvelést kell végeznie, amelyet számviteli politikájában is szabályoznia kell.

b) költséghatékonyság

A ráfordításoknak és a projekt eredményének arányban kell lenniük. Minden költséget a projekt előzetes költségvetésében előre kell tervezni. A költségeknek ésszerűeknek és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás alapelveivel, különösen az értékarányosság és a költséghatékonyság elvével összeegyeztethetőnek, a projekt által lefedett intézkedések elvégzéséhez szükségesnek kell lenniük.

c) megfelelőség

A programtervnek összhangban kell lennie a jelenlegi nemzeti körülményekkel, nemzetközi ajánlásokkal, támogathatósági szabályokkal, valamint az ebből adódó követelményekkel. A költségek a Kedvezményezettnél és/vagy projektpartnerrel merülnek fel.

d) megvalósíthatóság



A projekteknek megvalósíthatónak kell lenniük, vagyis a projekt személyzetének megfelelő gyakorlattal és kellő mennyiségű szerzett tapasztalattal kell rendelkeznie, valamint a pályázónak átlátható, piaci feltételeknek megfelelő és értékarányos költségvetéssel kell rendelkeznie, amelyhez megfelelő önrész társul. A projekteknek megfelelő és tartható ütemtervvel kell rendelkeznie. Az elbírálás során további fontos szempont a projekt eredményeinek fenntarthatósága, ezen felül hogy a programterv megvalósítása minőségi fejlesztést jelentsen, vagy annak irányába mutasson az adott területen.

e) komplementer jelleg

Szintén fontos, hogy a programterv milyen mértékben egészít ki más, uniós alapból vagy hazai forrásból támogatott, illetve a nemzeti törekvéseket megvalósító programokat.

III.2. Összeg-, idő-, és területi határok

A Külső Határok Alap 2009. éves programja végrehajtása során felszabadult, **megpályázható uniós forrás 128.864.487 Ft.** A közösségi hozzájárulás mértéke a projekt összes elszámolható költségének legfeljebb 75%-a. A Belügyminisztérium legfeljebb 25%-os társfinanszírozást (42.954.829 Ft) a nyertes pályázóknak a 1085/2007. (XI. 9.) Korm. határozat 8. pontjával összhangban biztosítja. A Belügyminisztérium által biztosított nemzeti hozzájárulás a 292/2009. (XII.19.) Korm. rendelet 114. § (2) bekezdésében meghatározott esetben saját forrásnak minősül

A pályázható forrás (Ft):

Külső Határok Alap	Társfinanszírozás	Összesen
128.864.487	42.954.829	171.819.316

A Külső Határok Alap 2009. éves programjának keretében 2009. január 01. és 2011. június 30. között jelentkező költségek számolhatók el. A nyertes projektek legkésőbbi lehetséges befejezési időpontja: 2011. június 30. Ettől eltérni a Felelős Hatóságnak nem áll módjában.

Pályázat nyújtható be már megkezdett, illetve végrehajtott tevékenységre is abban az esetben, ha az a Külső Határok Alap végrehajtására vonatkozó közösségi és hazai szabályzóknak megfelelően valósul(t) meg.

Egy pályázó több projektet is benyújthat.

Többéves allokációt érintő projektjavaslatok jelen pályázat esetén nem nyújthatók be.

A projektjavaslat befogadása, pozitív elbírálása előzetes kötelezettségvállalásnak minősül. Amennyiben a projektjavaslatot az Értékelő Bizottság támogatja, valamint a Külső Határok Alap Tárcaközi Egyeztető Fórum javasolja a Külső Határok Alap 2009. évi programjába történő beemelését, abban az esetben a Felelős Hatóság kezdeményezi az éves program módosítását, valamint a zártkörű pályázat második fordulójának lefolytatását követően a közvetlen támogatási szerződés megkötését.

A projekt végrehajtása során jelentkező költségek elszámolására a Magyar Köztársaság Külső Határok Alap 2009. éves (módosításra kerülő) programjának EU Bizottság általi jóváhagyását, valamint a közvetlen támogatási szerződés megkötését követően kerülhet sor.



Az alvállalkozó által ellátott tevékenység az összetevékenység 40%-át nem haladhatja meg. Ez alól a Felelős Hatóság indokolt esetben felmentést adhat.

Általános projektirányítási tevékenység alvállalkozóval nem végezhető.

A program területi hatályára vonatkozó iránymutatást a Bizottság 2008/456/EK határozat XI. melléklet 1.6 pontja ad. Ettől eltérni a Felelős Hatóságnak nem áll módjában.

IV. ELSZÁMOLHATÓ KÖLTSÉGEK

A végrehajtási jelentésekre, valamint a projekt szinten jóváhagyható kiadásokra és költségekre vonatkozó szabályokat a Bizottság 2008/456/EK határozata XI. melléklete tartalmazza.

Az alábbiakban felsoroltak nem tartalmazzák teljes körűen az ide vonatkozó szabályokat, csupán a fontosabb tudnivalók kerültek kiemelésre.

IV.1. Általános szabályok – projekt szinten jóváhagyható kiadások

- a) A költségeknek közvetlenül a 2007/574/EK határozat 3. és 4. cikkében meghatározott célkitűzésekhez kell kapcsolódniuk, valamint az 5. cikkében meghatározott intézkedésekre kell vonatkozniuk.
- b) Minden várható költséget fel kell tüntetni a projekt pénzügyi tervében.
- c) A költségeknek ésszerűeknek, a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás alapelveivel, különösen az értékarányosság és a költséghatékonyság elvével összeegyeztethetőnek, projekt által lefedett intézkedések elvégzéséhez szükségesnek kell lenniük. Nem lehetséges a szerződésben jóváhagyott határozatban feltüntetett határidőket követően felmerülő költségek finanszírozása.
- d) Költségek csak a projektidőszak alatt számolhatóak el
- e) A költségeknek ténylegesen felmerült költségeknek kell lenniük, azokat a támogatás kedvezményezettjének könyvelésében, adóügyi dokumentumaiban fel kell tüntetni, azoknak meghatározhatóknak és ellenőrizhetőknak kell lenniük. Főszabályként a kedvezményezettek kifizetéseit a költséget igazoló számlákkal kell alátámasztani. Ahol ez nem lehetséges, a kifizetéseket ezzel egyenértékű bizonyító erővel bíró számviteli dokumentummal kell alátámasztani.
- f) Amennyiben a pályázónak (partnereinek) a támogatásból finanszírozott projekttel kapcsolatban nincs általános forgalmi adó visszaigénylési jogosultsága, akkor a támogatás számításának alapja a projekt ÁFA-val növelt, bruttó összege, azaz a projekt költségvetését bruttó módon kell megterveznie (adóhatósági igazolás benyújtása szükséges a projekt megvalósítását követően).
- g) Amennyiben a pályázó működési támogatásban részesül közvetett költségek elszámolására nem jogosult.



- h) A projekttel összefüggésben keletkezett bevételek csökkentik a támogatás összegét! E szabály alkalmazásában bevételnek minősül a projekt által a támogathatósági időszak során értékesítésből, bérleti díjakból, szolgáltatásokból, regisztrációs díjakból, banki kamatból vagy egyéb bevételekből elért jövedelem.

IV.2. Projekt szinten jóváhagyható költségek

A 2008/456/EK bizottsági határozat XI. melléklete alapján elismerhető, a projekt által lefedett intézkedések elvégzéséhez szükséges, ésszerű, és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvének megfelelő költségek ismerhetők el, *különös tekintettel gazdaságosságra és a költséghatékonyságra.*

Felhívjuk szíves figyelmét a 17/2010. (IV.29.) IRM rendelet a 2007-2013. közötti programozási időszakban a Szolidaritási programokból származó támogatások felhasználásának alapvető szabályairól, intézményrendszeréről, a pénzügyi irányítási és ellenőrzési rendszerekről 24.-26. § foglaltakra.

1. Elszámolható közvetlen költségek

A projekt elszámolható közvetlen költségei azok, amelyek **a projekt végrehajtásához közvetlenül kapcsolódó sajátos költségként azonosíthatók**. A közvetlen költségeket a projekt előzetes átfogó költségvetésében kell feltüntetni.

(Kérjük, vegyék figyelembe a Bizottság 2008/456/EK határozata XI. mellékletében megjelölteket, valamint a Bizottság által összeállított „Manual of the Eligibility Rules of costs reported for EC support in the context of the General Programme ‘Solidarity and Management of migration flows’” kiadvány tervezetét (letölthető: SOLID Együttműködési Portál dokumentumtár, illetve www.solidalapok.hu.hu).

Elszámolható közvetlen költségek („F”)

A projekt elszámolható közvetlen költségei azok, amelyek **a projekt végrehajtásához közvetlenül kapcsolódó sajátos költségként azonosíthatók**. A közvetlen költségeket a projekt előzetes átfogó költségvetésében kell feltüntetni.

Személyi költségek („A”)

1. Jóváhagyhatók a **projekthez rendelt személyzethez kapcsolódó**, a munkáltató által fizetett járulékokkal megnövelt tényleges munkabéreknek megfelelő, továbbá az egyéb, javadalmazással kapcsolatos költségek, eltekintve azonban bármely jutaléktól, ösztönző kifizetéstől vagy nyereségrészesedési rendszertől. A személyzeti költségek nem haladhatják meg a kedvezményezett által általában kifizetett munkabéreket és egyéb munkáltatói költségeket, illetve az adott piacon alkalmazott leggazdaságosabb mértéket. Mindazonáltal a Külső Határok Alapból történő közös finanszírozásban részesülő tevékenységekből eredő illetékek, adók, illetve költségek (különösen a közvetlen adók és a munkabérek utáni társadalombiztosítási járulékok) csak akkor minősülhetnek jóváhagyható költségeknek, ha azokat ténylegesen és véglegesen a támogatás kedvezményezettje viseli. Ezen költségek csak a projektre fordított tényleges munkaidő arányában hagyhatók jóvá.



2. A **közvetlen személyzeti költségek** csak azon személyek esetében támogathatók, akik **kulcsfontosságú, illetve közvetlen szerepet játszanak a projektben**; így:
- a projektmenedzser (egy projekthez egy projektmenedzser rendelhető, vagy egy-egy fő pénzügyi ill. szakmai projektmenedzser) – amennyiben az nem a pályázó határozatlan időre kinevezett munkatársa, és,
 - egyéb személyek, akik a projekt szakmai működtetésében vesznek részt, így a projektintézkedések megtervezésében, az operatív intézkedések végrehajtásában vagy felügyeletében, a projektek célcsoportja(i) részére szolgáltatások nyújtásában.

Szakértőkkel kapcsolatos kisserződött költségek közvetlen költségként elszámolhatók, például jogi szaktanácsadó, műszaki, pénzügyi szakértők. E költségek elszámolását a Szakértői díjak („E4”) költségek között kell feltüntetni.

A kedvezményezett **szervezet személyzetének kizárólag támogató szerepet betöltő egyéb tagjaival** (mint például a könyvelővel, az adminisztratív feladatot ellátókkal a beszerzések, az emberi erőforrás vagy az információtechnológia terén alkalmazott munkaerővel, stb.) **kapcsolatos költségek közvetlen költségként nem támogathatók, azok közvetett költségeknek tekintendők.** Közvetett költséget működési támogatásban részesülő szervezet nem számolhat el.

3. Az államháztartási szervek személyzeti költségeire vonatkozó különös feltételek:
Államháztartási szervek személyzeti költséget nem jogosultak közvetlen költségként elszámolni, kivéve az alábbi eseteket:

- A kedvezményezett által **kizárólag a projekt végrehajtására** alkalmazott személy(ek).
- A kedvezményezett határozatlan vagy határozott időre kinevezett munkatársa, aki alapfeladatain túl kifejezetten a projekttel kapcsolatos többletfeladatokat is ellát, amelyért **túlóradíjazásban** részesül.
- A kedvezményezett határozatlan időre kinevezett vagy határozott időre foglalkoztatott munkatársa, akit kifejezetten a projekttel kapcsolatos feladatok ellátására rendeltek ki, az nem része a napi rendes munkájának, és alapfeladatai ellátására **helyettest jelöltek ki.** Nem elfogadható, amennyiben alapfeladatai munkatársai között szétosztásra kerülnek.
- Amennyiben a projekt tevékenység elsősorban nem eszközök, ingatlanok beszerzésére/felújítására stb. irányul („B” és „C” költségnem)

Eszközök („B”)

Eszközök *beszerzése (a beszerzési ár teljes vagy részleges elszámolása, illetve értékcsökkenés alapú elszámolás), bérlete, lízingje* támogatható, amennyiben azok a projekt végrehajtása szempontjából lényegesek.

A táblázat sorok beszúrásával bővíthető. *Költségsoranként meg kell adni a beszerezni tervezett mennyiséget is.*

Itt kell feltüntetni az immateriális javak beszerzését, valamint továbbfejlesztését is.

Ha teljesül a Bizottság 2008/456/EK határozat XI. melléklet II.1.3.3.1 pontjában meghatározott továbbüzemeltetési követelmény a beszerzés teljes vagy részleges költségei támogathatók.

Azok a felszerelések, amelyeket a projekt időtartamát megelőzően vásároltak, és a projekt céljaira használnak, a projekt időszakában a tényleges felhasználás arányában meghatározott, elszámolt értékcsökkenés alapján támogathatók. Az értékcsökkenést



havonta, időarányosan kell elszámolni. **Nem támogathatók azonban e költségek, amennyiben eredetileg közösségi támogatásból vásárolták a felszerelést.**

A projektmenedzsmenthez szükséges, illetve napi használatú adminisztrációs felszerelések költségei közvetlen költségként nem támogathatók.

Felhívjuk szíves figyelmét a 17/2010. (IV.29.) IRM rendelet a 2007-2013. közötti programozási időszakban a Szolidaritási programokból származó támogatások felhasználásának alapvető szabályairól, intézményrendszeréről, a pénzügyi irányítási és ellenőrzési rendszerekről 24.-25. §-ban foglaltakra.

Itt kell feltüntetni az immateriális javak beszerzését, valamint továbbfejlesztését is.

Ingtalanok (Vásárlás, építés, felújítás vagy bérlet) („C”)

Ingtalan vásárlás, építés, átalakítás vagy felújítás, bérlet esetében az épületnek meg kell felelnie a projekt megvalósításához szükséges technikai elvárásoknak, a vonatkozó szabályoknak és szabványoknak, egyértelműen kapcsolódni kell a projekt céljaihoz.

Vásárlás, építés, átalakítás vagy felújítás esetén a felmerült költségeket teljes mértékben vagy részben, illetve értékcsökkenés alapján lehet elszámolni.

A táblázat sorok beszűrésével bővíthető. Költségsoronként meg kell adni a beszerezni tervezett mennyiséget is.

Kizárólag a 2007/574/EK határozatban megjelölt feladatok ellátásához nélkülözhetetlen fejlesztések támogathatók.

Teljesülni kell a Bizottság 2007/456/EK határozata XI. melléklet II.1.4. pontjában megjelölt kitételeknek.

A terembérlet költségét is itt kell feltüntetni.

Az EU Bizottság állásfoglalása esetén oktatási jellegű projekt esetén – amennyibe helyszínt (termet, szállást) a pályázó vagy partner biztosít, a hatályos jogszabályoknak megfelelően kialakított, érvényes önköltségi szabályzat alapján annak költségei elszámolhatók. Ebben az esetben az önköltségi szabályzatot az Értékelő Bizottság bekérheti.

Felhívjuk szíves figyelmét a 17/2010. (IV.29.) IRM rendelet a 2007-2013. közötti programozási időszakban a Szolidaritási programokból származó támogatások felhasználásának alapvető szabályairól, intézményrendszeréről, a pénzügyi irányítási és ellenőrzési rendszerekről 24.-25. §-ban foglaltakra.

Alvállalkozókkal (kiszereződött tevékenységgel, szolgáltatással) kapcsolatos kiadások („D”)

Itt kell feltüntetni a közvetlenül a projekt célját megvalósító, nem a pályázó által megvalósított szolgáltatásokat

A táblázat sorok beszűrésével bővíthető. Költségsoronként meg kell adni a beszerezni tervezett mennyiséget is.

1. Általános szabályként a kedvezményezettnek képesnek kell lennie a projekttel kapcsolatos intézkedések önálló végrehajtására. Ennél fogva az alvállalkozói **szerveződések nem haladhatják meg a támogatható közvetlen projektköltség 40 %-át**, ez alól felmentést a Felelős Hatóság adhat, a Pályázó megfelelően alátámasztott kérelme alapján.



2. Az alábbi alvállalkozói szerződésekkel kapcsolatos kiadások nem támogathatók az alap általi társfinanszírozással:
- a) a projekt általános irányításával kapcsolatos feladatokra vonatkozó alvállalkozói szerződések (azaz menedzsment feladatok kiszervezése);
 - b) olyan alvállalkozói szerződések, amelyek anélkül növelik a projekt költségét, hogy azzal arányosan növelnék annak értékét;
 - c) közvetítőkkal vagy tanácsadókkal kötött olyan alvállalkozói szerződések, amelyek a kifizetést a projekt összköltségének százalékában határozzák meg, hacsak a végső kedvezményezett nem igazolja az ilyen költséget a tevékenység vagy a nyújtott szolgáltatás valóságos értékére történő hivatkozással.
3. Az alvállalkozók valamennyi alvállalkozói szerződés tekintetében kötelezettséget vállalnak arra, hogy az alvállalkozói szerződésben foglalt intézkedésekkel kapcsolatban megadják minden szükséges információt valamennyi, a Felelősségi nyilatkozat 9. pontjában megjelölt, ellenőrzésre jogosult szervezetnek.
- Felhívjuk szíves figyelmét a 17/2010. (IV.29.) IRM rendelet a 2007-2013. közötti programozási időszakban a Szolidaritási programokból származó támogatások felhasználásának alapvető szabályairól, intézményrendszeréről, a pénzügyi irányítási és ellenőrzési rendszerekről 24.-25. §-ban foglaltakra.

Egyéb közvetlen költségek („E”)

Utazási és ellátási költségek

Az útköltségek a ténylegesen felmerült költségek alapján hagyhatók jóvá. A költségterítések alapja a tömegközlekedés legolcsóbb formája. A repülőutak főszabályként csak az (oda-vissza) 800 km-nél hosszabb utaknál engedélyezettek. A beszállókártyákat meg kell őrizni.

Amennyiben az utazás szolgálati és/vagy magántulajdonú gépkocsival történik, a költségeket vagy a tömegközlekedés költsége alapján vagy a távolság arányában, az érintett tagállamban közzétett, hivatalos szabályoknak megfelelően (pl. APEH normatáblázat) kell téríteni. A tartózkodási költségek a tényleges költségek vagy napidíjak alapján támogathatók. Abban az esetben, ha egy szervezet saját napidíjakkal rendelkezik, azokat a tagállam által a nemzeti jogszabályokkal és a gyakorlattal összhangban megállapított felső korlátokon belül kell alkalmazni.

Utazási költségek csak abban az esetben támogathatóak, ha azok igazolhatóan közvetlenül kapcsolódnak a projekthez. Továbbá elszámoláskor pályázónak igazolnia kell az utazás szükségességét, meg kell jelölni az utazó személy nevét, az utazás helyét, idejét és okát.

A projekt költségvetésében közvetlen költségekhez beállított személyzet napi bejárás költségeit a személyzeti költségeknél, a közvetett költséghez beállított személyek napi utazási költségeit a közvetett költségeknél kell elszámolni. Ugyanakkor a projekt megvalósítása érdekében felmerült – mind a közvetlen, mind a közvetett költségekhez beállított személyzet - eseti utazásait az utazási költségeken, vagy az egyéb elszámolható közvetett költségeken belül kell betervezni.

Harmadik országban települt konzuli tisztviselők, összekötő tisztviselők személyzeti költségei az általános szabályokon túl csak abban az esetben támogathatók, amennyiben



teljesül a Bizottság 2008/456/EK határozata XI. melléklet II.1.1.2.1 pontjában megjelölt kitétel.

Szolgáltatások („E3”)

Nem közvetlenül a projekt célját megvalósító, de projekt megvalósításához szükséges egyéb, közvetlen költségként elszámolható szolgáltatások díjait kell feltüntetni.

(pl: tolmács, közbeszerzési eljárás adminisztrációs költségei)

Felhívjuk szíves figyelmét a 17/2010. (IV.29.) IRM rendelet a 2007-2013. közötti programozási időszakban a Szolidaritási programokból származó támogatások felhasználásának alapvető szabályairól, intézményrendszeréről, a pénzügyi irányítási és ellenőrzési rendszerekről 24.-25. §-ban foglaltakra.

Szakértői díjak („E4”)

Támogathatók a jogi tanácsadás díjai, a közjegyzői díjak, a műszaki, pénzügyi, közbeszerzési és egyéb szakértők díjai.

Felhívjuk szíves figyelmét a 17/2010. (IV.29.) IRM rendelet a 2007-2013. közötti programozási időszakban a Szolidaritási programokból származó támogatások felhasználásának alapvető szabályairól, intézményrendszeréről, a pénzügyi irányítási és ellenőrzési rendszerekről 24.-25. §-ban foglaltakra.

Uniós finanszírozással kapcsolatos költségek („E5”)

Itt szerepeltethetők például a láthatóság biztosításának költségei. Kérjük, vegye figyelembe az Arculati kézikönyv az Európai Unió „Szolidaritás és migrációs áramlások igazgatása” általános programjának magyarországi felhasználásához című kiadvány előírásait, ajánlásait.

Közvetett költségek

Felhívjuk a figyelmet, hogy közvetett költség csak akkor számolható el, amennyiben azokat nem finanszírozzák más forrásból. Az EU költségvetésből és/vagy a tagállamoktól kapott működési támogatásban részesülő szervezetek nem foglalhatják bele a közvetett költségeket előzetes költségvetésükbe. Működési támogatásnak minősül többek között az állami normatív támogatás, önkormányzati támogatás stb. (azaz költségvetési szerv közvetett költséget nem számolhat el)

Célhoz kötött bevételekből fedezett költségek („I”)

1. Megfelelően indokolt esetben a projekt keretében biztosított nemzeti hozzájárulás a projektben részt vevő, **költségvetési szervek** alkalmazásában álló főállású alkalmazottak által elvégzett munkával is teljesíthető. Ebben az esetben ezek a költségek nem közvetlen személyzeti költségként, hanem célhoz kötött bevételekből fedezett költségként támogathatók.

Például: elsősorban eszközök, ingatlanok beszerzésére stb. irányuló projektben kijelölt (rendészeti, műszaki, informatikai) szakértők, oktatási jellegű projekt esetén a Pályázó - határozatlan időre kinevezett - munkatársai, akik menedzsment feladatokat látnak el, illetve oktatási tevékenységet végeznek.

Itt kell feltüntetni a fenti személyek utazási, ellátási költségeit is.



2. E hozzájárulások nem haladhatják meg a végső kedvezményezett által adott hozzájárulás illetve az BM által biztosított nemzeti hozzájárulás (amennyiben az saját forrásnak minősül) 50%-át. Ebben az esetben a következő szabályokat kell alkalmazni:

- a) A költségvetési szervek határozatlan idejű alkalmazottai, akiknek a feladatai kifejezetten a projekt végrehajtásához kapcsolódnak, valamint nem a hatóság jogszabályon alapuló alapfeladataiból származnak;
- b) A projekt végrehajtásával megbízott munkavállalókat az illetékes hatóság dokumentumokkal megfelelően alátámasztott határozatával rendelik ki (tételes munkaidő nyilvántartás);
- c) E hozzájárulások értéke ellenőrizhető, és nem haladja meg a ténylegesen viselt, és a hatóság számviteli bizonylatai által alátámasztott költségeket.

Az elszámolásnak nem kell túlóradíjazáson alapulnia, a munkabér tényleges, projekt keretében végrehajtott tevékenységgel arányos elszámolására van lehetőség.

Nem elszámolható költségek

- ÁFA, kivéve, ha a végső kedvezményezett által nem visszaigényelhető, és teljesülnek az EU Bizottság által meghatározott feltételek;
- tőkehozam, adósság-, adósságszolgálati terhek, hitelkamat, árfolyamveszteség, kötbérek, bírság stb.;
- a projektszemélyzet költségei (vendéglátási költségek, indokolt társasági események, mint például a projekt nyitó-, záró megbeszélések költségei észszerű mértékig engedélyezettek). *Megjegyzés: a Bizottság útmutatása alapján 200 € alatt nem számolhatók el közvetlen költségként.*
- a végső kedvezményezett által bevallott, de egy másik közösségi támogatás által finanszírozott költségek;
- földvásárlás;
- *olyan tisztviselőkkel kapcsolatos személyzeti költségek, akik a szokásos tevékenységük részeként képező feladatok elvégzésével járulnak hozzá a projekt végrehajtásához;*
- természetbeni hozzájárulások.

V. ÚTMUTATÁS AZ ELŐZETES PROJEKT ADATLAP KITÖLTÉSÉHEZ

- Végső kedvezményezett: azon szervezet, aki a fejlesztésből közvetlenül részesedik, *akinél a projekteredmény jelentkezik.*
- Projekt megnevezése: rövid, tömör, a projekt céljára, tartalmára, megvalósított tevékenységre utaló cím.
- A projekt megvalósításának helyszíne: az a település, megye, régió stb, ahol a projekt megvalósul. Célszerű ellenőrizni, hogy összhangban van-e a feltüntetett Végső kedvezményezett szervezet(ek)kel.



- 7. pont: a projekt megvalósítás megkezdésének tervezett időpontját abban az esetben kell megadni, amennyiben az valamely (a Felelős Hatóság hatáskörén kívül eső) tényezőtől, például jogszabályban által megjelölt határidőtől, jogszabály hatályba lépésétől, EU által meghatározott ütemtervtől függ.
- Projekt időtartama: az *adott éves program* keretében megvalósítani tervezett projekt hossza. Legfeljebb 30 hónap időtartamú (de 2011. június 30-ig lezáruló) projekt valósítható meg. Figyelembe véve az éves program jóváhagyásának, zártkörű pályázat második fordulójának időszükségletét, a Felelős Hatóság úgy prognosztizálja, hogy a közvetlen támogatási szerződések megkötésére 2011. március 31-ig kerül sor.
- Többéves projekt: BM/1880-1/2011. számú pályázati felhívás esetén többéves pályázatot nem fogad be a Felelős Hatóság.
- 8.-9. pont Jogszabályi hivatkozások: pontos hivatkozást kell megadni, tehát fejezet, cikk, szakasz stb. megjelölésével.
- 10. a.-b. valamint d-g. pontok: kizárólag egy-egy hivatkozás adható meg; a-e és g pontok: legalább egy hivatkozás megadása kötelező.
 - a.: 2007/574/EK határozat 3. cikk (1) bekezdés egyetlen pontja
 - b.: 2007/574/EK határozat 4. cikk (1)-(4) bekezdés egyetlen pontja

Figyelem!

Amennyiben az előző pontban a 3. cikk (1) bekezdés a) pontját jelölte meg, abban az esetben a 4. cikk (1) bekezdés a) - i) pontjai közül választhat *egy*et.

Amennyiben az előző pontban a 3. cikk (1) bekezdés b) pontját jelölte meg, abban az esetben a 4. cikk (2) bekezdés a) - e) pontjai közül választhat *egy*et.

Amennyiben az előző pontban a 3. cikk (1) bekezdés c) pontját jelölte meg, abban az esetben a 4. cikk (3) bekezdés a) - g) pontjai közül választhat *egy*et.

Amennyiben az előző pontban a 3. cikk (1) bekezdés d) pontját jelölte meg, abban az esetben a 4. cikk (4) bekezdés a) - i) pontjai közül választhat *egy*et.

 - c.: 2007/574/EK határozat 5. cikk (1) bekezdés a) – k) pontjai közül válasszon *legalább egy*et
 - d.: a Magyar Köztársaság Külső Határok Alap többéves programja letölthető az <http://www.solidalapok.hu> honlapról: (http://www.solidalapok.hu/sites/default/files/SOLID_MAP_EBF_HU_annex_1.pdf) Segítségül! A célkitűzések jelen útmutató I.2 pontjában is kiemelésre kerültek. Például: II.1. célkitűzés (Határrendészeti tevékenység erősítése, továbbfejlesztése) esetén a hivatkozás: 3.2 pont 1 célkitűzés
 - e.: 2007/599/EK határozat 1-5. prioritás (csak egy jelölhető meg)
 - f.: 2007/599/EK határozat 1-5. prioritásán belül megjelölt 1-3 különös prioritás. Csak abban az esetben kell megadni, ha a projekt tevékenysége ennek megfelel. Legfeljebb egy különös prioritást kell megadni.
 - g.: 1102/2007 (XII. 23.) Korm. határozat 1. számú mellékletének egyetlen célkitűzését kell megadni
- 11. pont: csak általánosságokat tartalmazó leírás nem elfogadható. A bemutatásnak tartalmazni kell konkrétumokat oly módon, hogy kiderüljön, az adott projekt már meglévő rendszer/eredmény/kialakult gyakorlat továbbfejlesztésére irányul-e, miért szükséges, milyen hiányosságra reagál, vagy előírásra ad választ, mi történik abban az esetben, ha támogatására nem kerül sor.
- 12. pont: milyen tevékenységet, milyen módszerrel fog a pályázó a projekt során végrehajtani. Tevékenységnek minősül például a közbeszerzés lefolytatása, konferencia



előkészítése stb. Az adott éves program terhére tervezett *valamennyi* fellépést érinteni kell. Meg kell jelölni, mely csoportokat érinti a projekt végrehajtása (például képzés esetén mely állománycsoport kerül bevonásra).

Amennyiben nem kizárólag a Külső Határok Alap célkitűzéseivel összhangban kívánja a projekteredményt továbbhasznosítani lehetőség van osztott finanszírozásra is (ebben az esetben a projekt bruttó összes költségét részben a Pályázó fedezi, és a Külső Határok Alap uniós forrásából, valamint a kapcsolódó társfinanszírozásból csökkentett arányban kerülnek költségek elszámolásra. A KHA finanszírozás arányát – közösségi támogatás és önrész összege osztva az összes költséggel – el kell érnie a továbbüzemeltetés során a KHA céljaihoz kötődő hasznosítás arányának. Osztott finanszírozás esetén itt kell kifejtetni, hogy mely adatok figyelembe vételével milyen módon határozta meg a finanszírozási arányt. A kalkulációnak ellenőrizhető, reprodukálható, lehetőség szerint statisztikai adatokon kell alapulni.

- 13. pont: be kell mutatni, hogy mely nemzeti, regionális, helyi intézkedéseket egészíti ki a projekt.
- 14. pont: mit kíván a pályázó elérni? Mi lesz a projekt eredménye? Amennyiben eszközbeszerzésről beszélünk, abban az esetben a tervezési alapelveket (elosztást) is ismertetni kell. Az adott éves programra vonatkozóan konkrét ismertetést kell adni. Mit szerez be, mit fog elérni, a projekteredmény hol és hogyan hasznosul.
- 15. pont indikátorok: olyan mutatókat kell választani, amelyek segítségével objektíven, számszerűsítve mérhetővé válik a projekt előrehaladása, valamint az elért eredmények. Legalább egy-egy output, eredmény és hatás indikátort meg kell jelölni, valamint meg kell adni az indikátor kiinduló (projekt kezdetén érvényes) és elérni tervezett értéket (vagy a tervezett változás mértékét). Az első oszlopban kell feltüntetni a mutató megnevezését, a másodikban az indikátor fajtáját (output/eredmény/hatás). A harmadik oszlopban a kiinduló értéket számszerűsítve (esetleg igen/nem). Ha a kiinduló érték százalék, abban az esetben a 14. pontban fejtse ki, hogy mely adatokból számítja. A negyedik oszlopban kell megadni a változást (+/-) illetve a célértéket. Célérték=kiinduló érték + változás. Az indikátoroknak le kell fedniük a teljes projektet. Az indikátor nagy valószínűséggel nem fogadható el, ha a táblázat harmadik, negyedik oszlopában nem található szám. Nem mérhető projekt nem részesülhet támogatásban.
- A Külső Határok Alap non-profit projekteket támogat. Amennyiben szervezetének bevétele keletkezik, akkor vegye figyelembe, hogy az igényelt EU támogatás mértékét csökkenteni kell.
- A 18. és 20. pontban *bruttó*, tehát ÁFÁ-val növel értéket kell megadni, amennyiben a pályázót a tervezett tevékenységre vonatkozóan ÁFA visszaigénylési jog nem illeti meg. Fordítsanak fokozott figyelmet a tizedesvessző alkalmazására.
- A projekt tervezett bruttó összköltsége = igényelt EU támogatás + igényelt költségvetési támogatás + saját forrás (+ osztott finanszírozás esetén Pályázó hozzájárulása). Igényelt EU támogatás legfeljebb a bruttó összköltség 75%-a lehet, BM által biztosított költségvetési támogatás a 1085/2007. Korm. határozat 8. pontjával összhangban lehet tervezni, de legfeljebb a bruttó összköltség 25%-a.

Osztott finanszírozás (KHA finanszírozás arányának csökkentése) abban az esetben szükséges, ha a projekteredmény nem kizárólag a Külső Határok Alap céljaival összhangban kerül hasznosításra. A finanszírozás arányát a célhoz kötött felhasználás biztosíthatóságát figyelembe véve kell megállapítani, azt a 12. pontban ismertetni.



- 19. pont: a Külső határok Alap 2009. éves programja keretében költségvetési szervek közvetett költség elszámolására nem jogosultak.
- 20. pontban „B”, „C”, „D” költségnemek esetén tételesen, költségsoronként meg kell adni a beszerezni tervezett eszköz/szolgáltatás megnevezését, mennyiségét, a tervezett kiadást, valamint a közbeszerzésben érintett rész értékét.
- A projekt tervezett bruttó összköltsége = igényelt EU támogatás + igényelt költségvetési támogatás + saját forrás (+ osztott finanszírozás esetén Pályázó hozzájárulása). Igényelt EU támogatás legfeljebb a bruttó összköltség 75%-a lehet, IRM által biztosított költségvetési támogatás a 1085/2007. Korm. határozat 8. pontjával összhangban lehet tervezni, de legfeljebb a bruttó összköltség 25%-a.
Osztott finanszírozás (KHA finanszírozás arányának csökkentése) abban az esetben szükséges, ha a projekteredmény nem kizárólag a Külső Határok Alap céljaival összhangban kerül hasznosításra. A finanszírozás arányát a célhoz kötött felhasználás biztosíthatóságát figyelembe véve kell megállapítani, azt a 12. pontban ismertetni.
- 21. pont: a költségvetés megalapozottságának megállapításához szükséges adatot kell szolgáltatni. Eszköz, ingatlan, alvállalkozó költségnem költségsorai esetén minden esetben, személyi költségek költségnem, valamint egyéb költségek költségnem költségkategóriái esetén abban az esetben, ha azok mértéke eléri a projekt tervezett bruttó összes költségének 10%-át. Módszer lehet például: előzetes piackutatás, korábban lefolytatott beszerzési eljárás eredményére épített kalkuláció, árajánlatkérés.
- 22. pontban amennyiben az alvállalkozó („D” költségnem) igénybevételének aránya meghaladja a projekt elszámolható költségeinek 40%-át a Felelős hatóság felmentését kell kérni a vonatkozó korlátozás alól, és meg kell jelölni ennek okát (indoklás).
- 24. pontban a korábban végrehajtott, *azonos tartalmú, célú* projekteket is meg kell jelölni, főleg, amennyiben a projekt azok eredményére épül (felhasznált forrás mennyiségét is beleértve) oly módon, hogy a megelőző projekt beazonosítható legyen. Emellett röviden be kell mutatni, hogy az érintett projekt mennyiben épül a megelőző projektekre, illetve hogy nem azok duplikálása.
- 25. pont: amennyiben a „B” és „C” költségnem terhére a beszerzési árat részben vagy teljes egészében el kívánja számolni, a 2008/456/EK határozat XI. melléklet II.1.3.3.1 pont, valamint a II.1.4.2.1 pont figyelembe vételével tegyen nyilatkozatot.
Mindegyik, a projekt szempontjából releváns pontot meg kell jelölni. Ez legyen összhangban a projekt céljával, tartalmával, eredményével, valamint a tervezett költségekkel.
- Szakmai kapcsolattartóként azt a személyt jelölik meg, aki *érdemben* felvilágosítást tud adni a projekttel, valamint az adatlapon feltüntetettekkel kapcsolatban.



VI. A PÁLYÁZATOK ÉRTÉKELÉSE

A pályázatokat egy független értékelő bizottság bírálja el, mely során az alábbi szempontokat veszi figyelembe.

A pályázat csak abban az esetben minősül támogathatónak, ha az értékelési táblázat minden kérdésére (23-24 pont esetén csak amennyiben releváns) „igen” válasz adható.

A pályázatok értékelése az alábbi főbb elemekből áll:

- a támogatásra való jogosultság vizsgálata,
- a technikai (formai) szempontból való megfelelés,
- a pályázat szakmai (tartalmi) értékelése,
- a pályázat pénzügyi értékelése.

A határidőn túl benyújtott pályázatok nem kerülnek felbontásra és értékelésre.

A projektjavaslat befogadása, pozitív elbírálása előzetes kötelezettségvállalásnak minősül. Amennyiben a projektjavaslatot az Értékelő Bizottság támogatja, valamint a Külső Határok Alap Tárcaközi Egyeztető Fórum javasolja a Külső Határok Alap 2009. évi programjába történő beemelését, abban az esetben a Felelős Hatóság kezdeményezi az éves program módosítását, valamint a zártkörű pályázat második fordulójának lefolytatását követően a közvetlen támogatási szerződés megkötését.

A projekt végrehajtása során jelentkező költségek elszámolására a Magyar Köztársaság Külső Határok Alap 2009. éves (módosításra kerülő) programjának EU Bizottság általi jóváhagyását, valamint a közvetlen támogatási szerződés megkötését követően kerülhet sor.

VI.1 A technikai (formai) szempontból való megfelelés értékelése

Ennél a pontnál az értékelők azt vizsgálják, hogy a pályázók az előzetes projekt adatlapot megfelelően kitöltötték-e. A pályázat tartalmi értékelésére csak akkor kerülhet sor, ha a pályázat hiánytalan, illetve az esetleges hiányosságok ellenére értékelhetőnek tekinthető. Hiánypótlásra a Pályázati Útmutatóban foglaltak, illetve az Értékelő Bizottság ügyrendjében foglaltak szerint van lehetőség.

VI.2. A pályázat szakmai értékelése

A szakmai szempontok értékelése során különös figyelmet kap, hogy a projekt megfelel-e a Külső Határok Alap céljainak. A bizottság külön vizsgálja, hogy a tervezett tevékenység összhangban van-e a közzétett stratégiai célokkal. További szempont, hogy a projekt eredménye mennyiben járul hozzá az uniós előírások teljesítéséhez.

VI.3. A pályázat pénzügyi értékelésének szempontrendszer

A pénzügyi szempontoknak való megfelelés magába foglalja a projekt eredményének, a beállított költségek előzetes vizsgálatát, valamint a megvalósíthatóságot.



A pályázatot el kell utasítani, ha az értékelési táblázat valamely kérdésére (23-24. csak amennyiben releváns) „nem” a válasz, különösen:

- a) A pályázati dokumentáció a hiánypótlást követően sem teljes,
- b) A pályázat nem a Külső Határok Alapból társfinanszírozható cél megjelölt fellépéseken keresztül történő megvalósítására irányul, vagy ez egyértelműen nem tisztázható,
- c) A projekt célja, tartalma, tervezett tevékenység nem megfelelően megalapozott,
- d) A projekt megvalósításához szükséges feltételek nem biztosítottak (olyan objektív kockázati/akadályozó tényező áll fenn, amely a projekt határidőre történő sikeres megvalósítását kizárja,
- e) A tervezett kiadások nem felelnek meg a vonatkozó bizottsági határozat szabályainak, valamint az útmutatónak,
- f) A projekt költségei nincsenek összhangban az elérendő céllal, a költséghatékonyság nem biztosított.
- g) Az alvállalkozói szerződések meghaladják a támogatható közvetlen projektköltség 40%-át, és a felmentési kérelem nem megalapozott,
- h) A projekt általános irányításával kapcsolatos feladatokat alvállalkozói szerződés keretében tervezni elvégezni a pályázó.

Az Értékelő Bizottság az igényelt támogatási összeg csökkentését javasolhatja, amennyiben:

- a) a Pályázó olyan projektlelem/tevékenység megvalósítását tervezi, mely nem támogatható, a kapcsolódó költségek mértékéig,
- b) olyan költségtételek esetén, melyek nem felelnek meg a támogathatósági szabályoknak, nem szükségesek a projekt által lefedett intézkedések elvégzéséhez,
- c) olyan költségtételek esetén, melyek nem felelnek meg a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvének, különös tekintettel a költséghatékonyságra és gazdaságosságra.

Az Értékelő Bizottság az értékelésről emlékeztetőt készít, javaslatot tesz a Felelős Személynek a támogatandó projektek köréről.

A javaslat a Külső Határok Alap Tárcaközi Egyeztető Fórummal egyeztetésre kerül. A Felelős Személy az Értékelő Bizottság, valamint a Külső Határok Alap Tárcaközi Egyeztető Fórum javaslata alapján dönt a 2009. évi program módosításáról, támogatni javasolt projektek köréről.

Az Értékelő Bizottság, valamint a Felelős Hatóság fenntartja magának a jogot, hogy az értékelés során, illetve a pályáztatás második körében a projekt költségvetésének pontosítását, átdolgozását kérje.



Értékelési táblázat

Pályázatértékelési és kiválasztási szempontok	Megfelel Igen/Nem	Ha nem, miért?
1. Az előzetes projekt adatlap minden kötelezően kitöltendő része ki van töltve (hiánypótlások, tisztázó kérdések figyelembevételével), az adatlapot sem tartalmában, sem alakjában nem változtatták		
2. Az előzetes projekt adatlapot támogatásra jogosult szervezet megfelelő vezetője írta alá		
3. Projekt címe legfeljebb 15 szó		
4. A pályázó valamint a támogatásban részesülő szerv, projektmegvalósítás helyszíne megfelelően azonosítható, összhangban van a pályázati felhívással,		
5. A projekt összhangban van a 2009. éves program területi és időbeni hatályával		
6. A pályázó/támogatásban részesülő szerv megjelölt tevékenység ellátására vonatkozó jogszabályi felhatalmazása/kizárólagossága kellően alátámasztott		
7. A projekt Külső Határok Alap által támogatott, közösségi jogban megfogalmazott feladat ellátását segíti elő		
8. A projekt összhangban van a Bizottság által kiadott stratégiai iránymutatással		
9. A projekt a 2007/574/EK határozat 3., 4. cikkelyében megfogalmazott, adatlapon hivatkozott célok elérését segíti elő		
10. A projekt az adatlapon megjelölt, 2007/574/EK határozat 5. cikkelyében meghatározott fellépésen keresztül segíti elő a megfogalmazott célok elérését		
11. A projekt a többéves programban megjelölt prioritásokkal és célkitűzésekkel, valamint Magyar Köztársaság Nemzeti Programjával összhangban van		
12. A projekt célja, tartalma egyértelműen, kellően részletesen meghatározásra került		
13. A projekt valós szükségletekre, hiányosságokra reagál, azokra megoldást kínál?		
14. A projekt eredménye egyértelműen, kellően részletesen meghatározásra került		
15. A projekt eredménye a projekt által kitűzött cél elérését segíti elő		
16. A projekt keretében tervezett tevékenységek alkalmasak, elégségesek és szükségesek a projektcél megvalósításához		
17. A projekt kiegészítő jellege a 2007/574/EK tanácsi határozat 8. cikk (1) bekezdésével összhangban bizonyított		
18. A meghatározott indikátorok egyértelműen mérhetővé teszik a projekt eredményét, hatását		
19. A meghatározott indikátorok lefedik a projektet		
20. A meghatározott indikátorok reálisak		
21. A projekt megvalósítása során a pályázó (Végső kedvezményezett) bevétele nem tesz szert.		
22. Az EU támogatás nem haladja meg a projekt összes költségének 75%-át.		
23. A pénzügyi táblázat az útmutatónak megfelelően van kitöltve, a költségek elismerhetők, a 2008/456/EK bizottsági határozat XI. melléklete alapján megfelelnek a támogathatósági szabályoknak		



24. A költségelemek szükségesek a projekt által lefedett intézkedések elvégzéséhez,		
25. A rendelkezésre álló adatok alapján a projekt költséghatékony, gazdaságos, a pénzügyi táblázatban feltüntetett adatok reálisak, megalapozottan kerültek megadásra		
26. A projekt bevételei és kiadásai összhangban vannak (18. és 19. pont)		
27. Tett ÁFA nyilatkozat és költségvetés/igényelt támogatás összhangban van.		
28. Amennyiben osztott finanszírozású a projekt a megjelölt arány reális, bemutatott módszer jól került kialakításra, elfogadható		
29. Alvállalkozó bevonására 40%-ot meghaladó mértékben nem kerül sor, vagy amennyiben igen, abban az esetben az előzetes projekt adatlap 21. pontjában a Pályázó kérte a korlátozás alóli felmentést, és az az indoklás alapján méltányolható.		
30. Amennyiben közvetett költség elszámolását tervezi a Pályázó, arra jogosult, és a közvetett költség mértéke nem haladja meg az elszámolható költségek 2,5%-át		
31. Eszköz vásárlás esetén összhangban van a 2008/456/EK bizottsági határozat XI melléklet II.1.3.3 pontjában meghatározott speciális előírásokkal (3/5/10 éves célhoz kötött továbbüzemeltetési kötelezettség)		
32. Infrastrukturális beruházás esetén összhangban van a 2008/456/EK határozat XI. melléklet II.1.4.2 pontjában meghatározott speciális előírásokkal		
33. A projekt megvalósításához szükséges feltételek biztosítottak (pl. partner bevonása is)		

VI.4. A pályázat értékelésének tervezett ütemezése:

- Tisztázó kérdések kiküldése: 2010. február 24. 10.00-ig,
- Tisztázó kérdések megválaszolása: 2010. március 02-ig,
- Pályázók értesítése az értékelés eredményéről: 2010. március 04-07.

VII. A TÁMOGATÁS KIFIZETÉSE

Az átutalt részletek kifizetésének ütemezéséről – a végrehajtás folyamatának megfelelően – a Felelős Hatóság (BM) dönt az éves program elfogadását, valamint részletes projektdokumentumok kidolgozását, elfogadását követően figyelembe véve a 2007/574/EK határozat, valamint 17/2010 IRM rendelet előírásait. A projekt lehet elő-, utó-, vagy vegyes finanszírozású.

A támogatás odaítéléséről a Felelős Hatóság és a kedvezményezett közvetlen támogatási szerződést ír alá, melyben a kifizetéseket és a projekt végrehajtásának megfelelő ütemezését rögzítik.

VIII. ELLENŐRZÉS ÉS ADATSZOLGÁLTATÁSI KÖTELEZETTSÉG

VIII.1. Az Európai Bizottság ellenőrzési tevékenysége

Az Európai Bizottság az Európai Közösségek általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó felelőssége körében gondoskodik arról, hogy a tagállamok akadálytalanul működő ügyviteli és ellenőrzési rendszerekkel rendelkezzenek a közösségi alapok hatékony és pontos felhasználásának



biztosítása érdekében. Ebből a célból a Bizottság tisztviselői és alkalmazottai a tagállamokkal egyetértésben kialakított intézkedésekkel összhangban helyszíni ellenőrzéseket végeznek (amelyeknek időpontja a projekt időszakán túlra is eshet), beleértve a mintavétel útján történő ellenőrzést, a KHA által támogatott tevékenységek, illetve az ügyviteli és ellenőrzési rendszerek tekintetében úgy, hogy az ellenőrzésről legalább egy munkanappal korábban értesítést küldenek. A Bizottság egy vagy több tranzakció pontosságának igazolása érdekében az érintett tagállamot helyszíni ellenőrzés elvégzésére is felszólíthatja.

A pályázónak lehetővé kell tennie az Európai Bizottság és a Felelős Hatóság munkatársai, valamint az általuk felhatalmazott külső szervek, illetve személyek számára, hogy a projekt helyszíneire, valamint minden információhoz – beleértve az elektronikus formában rögzített információkat is – hozzáférjenek, hogy a szükséges vizsgálatokat lefolytathassák, kivéve azon adatokat, amelyekhez való hozzáférést a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény nem teszi lehetővé. A 2185/96. sz. (Euratom, EK) tanácsi rendelet és az 1073/1999/EK Európai Parlament és Tanács közös rendelete alapján az Európai Csaláselleni Hivatal (OLAF) szintén folytathat helyszíni ellenőrzéseket és vizsgálatokat a csalással és más szabálytalanságokkal szemben az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek védelmére szolgáló közösségi jogi eljárások szerint. Amennyiben szükséges, a vizsgálati eredmények alapján az Európai Bizottság visszafizetésre irányuló döntést hozhat. Az Európai Számvevőszék az Európai Bizottsággal azonos jogosultságokkal rendelkezik az ellenőrzéseket és vizsgálatokat illetően, különösen a hozzáférés terén. A pályázó tudomásul veszi a Felelős Hatóság illetékes szerve, az Állami Számvevőszék, az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság és a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal ellenőrzési jogosultságát.

A pályázó hozzájárul, hogy adószámát/adóazonosító jelét a Felelős Hatóság és a Magyar Államkincstár felhasználja a lejárt köztartozások teljesítése, illetve a köztartozás bekövetkezése tényének és összegének megismeréséhez, és kijelenti, hogy a költségvetésből nyújtott támogatás – illetve azok részleteinek – kifizetése előtt az Áht. 13/A. § (5) bekezdésében meghatározottak szerint együttes adóigazolással vagy a köztartozás menteséget igazoló adózói adatbázis útján igazolja. Hozzájárul továbbá ahhoz, hogy a Magyar Államkincstár által mindenkor működtetett monitoring rendszerhez a jogszabályban meghatározott jogosultak, valamint az Állami Számvevőszék, az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság, a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal, a Nemzetgazdasági Minisztérium és a csekély összegű támogatások nyilvántartásában érintett szervek számára a Magyar Államkincstár hozzáférési lehetőséget biztosíthasson.

VIII.2. A Felelős Hatóság ellenőrző tevékenysége

Elsősorban a tagállamok tartoznak felelősséggel a programok szakmai, pénzügyi ellenőrzéséért.

Ebből a célból a BM adatbekéréssel, illetve eseti jelleggel a helyszínen ellenőrzi mind a projektek gyakorlati végrehajtását, mind pedig a pénzügyi műveletek és nyilvántartások szabályszerűségét. Ennek érdekében intézkedései – többek között – felölelik:

- a szabálytalanságok megelőzését, feltárását és kiigazítását, ezekről tájékoztatás nyújtását a Bizottság részére,
- a feltárt szabálytalanságok eredményeként bekövetkezett veszteségek behajtását, illetve késedelmes fizetések után adott esetben kamatok felszámítását,
- a Bizottság folyamatos tájékoztatását a közigazgatási és bírósági eljárások fejleményeiről.

A kedvezményezettnek biztosítani kell annak lehetőségét, hogy a projekttel kapcsolatos dokumentumokat, illetve a projekt megvalósításának a helyszínét a Felelős Hatóság tanulmányozhassa, illetve vizsgálhassa.



A Felelős Hatóság a kedvezményezett (al)számláján történt valamennyi pénzmozgásról hiteles dokumentációt kérhet.

A Felelős Hatóság ellenőrzéssel kapcsolatos intézkedési jogait, valamint a kedvezményezett együttműködési kötelezettségét a közvetlen támogatási szerződés részletesen rögzíti.

VIII.4. Adatszolgáltatási kötelezettség

A kedvezményezettet adatszolgáltatási kötelezettség terheli a projekt végrehajtását érintő valamennyi tevékenységgel, a közreműködő partnerekkel, alvállalkozókkal és pénzügyi műveletekkel kapcsolatosan a Felelős, és az Ellenőrzési Hatóság felé.

A projekt végrehajtása során a kedvezményezett a Felelős Hatóság által meghatározott időközönként köteles a Microsoft Office 2007 SharePoint Server alapon működő SOLID Monitoring Információs Rendszer felhasználásával a végrehajtás adott állapotának megfelelő pénzügyi és megvalósítási jelentését elkészíteni.

Ezzel összefüggésben a kedvezményezettnek kötelessége, hogy pontos és rendszeres nyilvántartást vezessen a projekttevékenységről, illetve pontos és áttekinthető könyvelést vezessen a kapcsolódó elszámolásokról.

Az adatszolgáltatási kötelezettséggel összefüggő részletes szabályokat a Közvetlen Támogatási Szerződés tartalmazza.

VIII.4. Egyéb feltételek

A nyilvánosság biztosítása érdekében a kedvezményezettnek a Felelős Hatósággal együtt kell működnie annak láthatóvá tételében, hogy a projekt a Külső Határok Alap hozzájárulásával valósult meg.

A pályázó a Bizottság 2008/456/EK határozat 34. cikkében, valamint az Arculati kézikönyv az Európai Unió „Szolidaritás és migrációs áramlások igazgatása” általános programjának magyarországi felhasználásához című kiadványban megjelölt intézkedések végrehajtására köteles.

IX. A PÁLYÁZATOK BENYÚJTÁSA

IX.1. Benyújtandó dokumentumok:

Pályázni az előzetes projekt adatlap kitöltésével, kinyomtatásával lehet. Kézzel írott pályázatot nem fogadunk el.

Az adatlap utolsó oldalát a pályázó szerv vezetőjének cégszerű aláírásával kell ellátni.

Pályázatonként az előzetes projekt adatlap egy eredeti, valamint 5 másolati példányát kell benyújtani, példányonként összetűzve/fűzve (gémkapocs nem elfogadható).

Az Értékelő Bizottság jogosult az adatlapot az értékelés folyamán elektronikus formában (e-mail, MS WORD dokumentum) bekérni.

Átszerkesztett, megváltoztatott formátumú előzetes projekt adatlapok nem kerülnek értékelésre.



IX.2. A pályázatok benyújtásának módja

A pályázóknak az előzetes projekt adatlapot *személyesen zárt borítékban* kell az alábbi címre eljuttatniuk:

Belügyminisztérium
Támogatás-koordinációs Főosztály titkársága
1051 Budapest, József Attila u. 2-4., 2.13 iroda

A pályázatokat munkaidőben lehet benyújtani (H-CS: 08.00-16:30, P: 08:00-14:00). Beléptetést a 441-1131 telefonszámon lehet egyeztetni.

A borítékon az alábbi adatokat kell feltüntetni:

- a pályázó szervezet neve és címe,
- a pályázati felhívás hivatkozási száma,
- a projekt(ek) megnevezése,
- „Külső Határok Alap előzetes pályázati adatlap, 2011. február 21-én 10:00-ig ne nyissák fel!” megjegyzés.

Amennyiben a pályázó több pályázatot nyújt be, lehetőség van az előzetes projekt adatlapok egy borítékban történő benyújtására.

A pályázat beérkezésének igazolására a pályázatot átvételi elismervényt állít ki.

IX.3. A pályázatok benyújtásának határideje:

A pályázatok **BM Támogatás-koordinációs Főosztályra** történő *beérkezésének* végső határideje **2011. február 21-én 10:00 óra.**

A határidő után beérkező pályázatok nem kerülnek elbírálásra, abban az esetben sem, ha a késés vis maiornak tulajdonítható.

IX.4. A pályázatok felnyitásának rendje

A pályázatok beérkezési határidejét követően a pályázati anyagokat tartalmazó zárt borítékokat az Értékelő Bizottság kijelölt tagjai felnyitják. A borítékbontás a transzparencia elvének megfelelően nyilvános, azon minden pályázó részt vehet.

Az eljárás helye:

Belügyminisztérium
1051 Budapest, József Attila u. 2-4
II. emelet 2.29 tárgyaló

A borítékbontás ideje:

2010. február 21. 10.30 óra

A borítékbontás során az Értékelő Bizottság kijelölt tagjai a határidőben beérkezett pályázatokat bontják fel. A borítékbontás alkalmával a jelenlévők előtt kihirdetésre kerül a pályázók neve, a



benyújtott projekttervek címe, és a Külső Határok Alapból igényelt támogatás mértéke. A bontásról jegyzőkönyv készül, amelyet minden pályázó megkap.

Az Értékelő Bizottság eljárása során dönt a hiánypótlások szükségességéről. A hiánypótlást telefaxon továbbított felszólítással kéri be.

Az Értékelő Bizottság a projektjavaslattal kapcsolatban felmerült kérdések tisztázása érdekében az előzetes projekt adatlapon megjelölt kapcsolattartókat telefonon, e-mailen megkeresheti, felvilágosítást kérhet. Amennyiben ez nem jár sikerrel, telefaxon kérdését megismételheti.

Szükség esetén személyes konzultációra meghívhatja, melyről emlékeztető készül.

A hiánypótlásra a felszólítás közlésétől számított, legfeljebb 10 naptári napos határidőt adhat.

A hiánypótlás során az igényelt EU és költségvetési támogatás összege nem növelhető.

IX.5. A pályázók értesítése a pályázatértékelés eredményéről

A pályázókat a pályázatértékelés eredményéről a Belügyminisztérium írásban értesíti.

Amennyiben a projektjavaslatot az Értékelő Bizottság támogatja, valamint a Külső Határok Alap Tárcaközi Egyeztető Fórum javasolja a Külső Határok Alap 2009. évi programjába történő beemelését, abban az esetben a Felelős Hatóság kezdeményezi az éves program módosítását, valamint a zártkörű pályázat második fordulójának lefolytatását követően a közvetlen támogatási szerződés megkötését.

A projekt végrehajtása során jelentkező költségek elszámolására a Magyar Köztársaság Külső Határok Alap 2009. éves (módosításra kerülő) programjának EU Bizottság általi jóváhagyását, valamint a közvetlen támogatási szerződés megkötését követően kerülhet sor

A nyertes pályázók, a projekttervek címe, valamint az igényelt támogatási összeg a 17/2010. (II.13) IRM rendelet 18. szakaszával összhangban közzétételre kerül.

A Pályázati Felhívással és a Pályázati Útmutatóval kapcsolatosan az alábbi e-mail-címen kapható további információ:

kha@irm.gov.hu

A pályázatok benyújtásának segítése érdekében igény esetén a Felelős Hatóság a beadási határidőt megelőzően konzultációs lehetőséget biztosít. Erre a fenti e-mail címen 2010. február 18-án 16:00-ig lehet jelentkezni.

Budapest, 2011. február 8.

