

JELENTÉS

A Külső Határok Alap 2007. és 2008. évi programjának végrehajtásáról

1. melléklet a Külső Határok Alap 2007 és 2008. évi programjának végrehajtásáról szóló
jelentés határozati javaslatához

A Magyar Köztársaság Külső Határok Alap Nemzeti Programjáról szóló 1102/2007. (XII.23.) Korm. hat. értelmében, a miniszter feladata, hogy az Alap éves programjainak lezárását követően, évente jelentés formájában az elért eredményekről a Kormányt tájékoztassa.

I. EURÓPAI UNIÓS JOGALKOTÁS

Az Európai Unió 2007. május 23-án elfogadta a **2007/574/EK határozatot** a „Szolidaritás és migrációs áramlások igazgatása” általános program keretében a 2007-2013-as időszakra **az Alap létrehozásáról**.

Az Alap pénzügyi támogatással szolidaritást fejez ki azokkal a tagállamokkal, amelyek külső határaikon a schengeni rendelkezéseket alkalmazzák. Az Alap hosszú távú pénzügyi támogatást jelent, amelyből a tagállamok évente a külső határaik hosszának, valamint a külső határokon, repülőtereken, konzuli hivatalokban jelentkező munkateher arányában részesülnek.

Elfogadásra került továbbá a **részletes felhasználási, végrehajtási szabályokról** szóló **2008/456/EK határozat**, amely többek között az irányítási és ellenőrzési rendszerek, az éves és többéves program tervezetének leírását, valamint az elszámolható költségek kategóriáit is tartalmazza.

Az Európai Unió Bizottsága (a továbbiakban: Bizottság) **2007/599/EK határozatával** elfogadta továbbá az Alap 2007-2013-ig közötti időszakra vonatkozó **stratégiai iránymutatásait**, amelyek közül legalább hármat szerepeltetni kell a többéves programban is.

Az uniós joganyag stratégiai célkitűzéseit figyelembe véve elkészült Magyarország Nemzeti Programja, amelyben 5 fő prioritás került megfogalmazásra:

1. Az integrált határrendészet valamennyi szintjének továbbfejlesztése;
2. Az egységes európai határőrizeti rendszer kialakításának támogatása;
3. A vízumkiadás hatékonyságának növelése és az illegális bevándorlás elleni küzdelem támogatása;
4. Az informatikai rendszerek továbbfejlesztése;
5. Az állomány felkészítése a Schengeni határ-ellenőrzési kódex és az Európai vízumkódex előírásainak hatékony alkalmazására.

II. HAZAI JOGSZABÁLYI KÖRNYEZET MEGTEREMTÉSE

Az intézményi struktúra kialakításához, valamint a programok elkészítéséhez szükséges jogszabályi háttér, felhatalmazás megteremtése megtörtént. Ennek keretében – a H1.-en túlmenően – az alábbi jogszabályok és állami irányítás egyéb jogi eszközeinek kiadására került sor:

- a Külső Határok Alap intézményi rendszeréről szóló 1085/2007. (IX. 9.) Korm. határozat (a továbbiakban: H2.),
- a Kormányzati Ellenőrzési Hivatalról szóló 312/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet módosításáról szóló 405/2007. (XII. 27.) Korm. rendelet és
- a 2007-2013 közötti programozási időszakban a Szolidaritás és a migrációs áramlások igazgatása általános programból származó támogatások felhasználásának alapvető szabályairól, intézményrendszeréről, a pénzügyi irányítási és ellenőrzési rendszerek kialakításáról szóló 3/2009. (II. 13.) IRM rendelet.

A lebonyolításban részt vevő szervezetek szabályozott belső működését a Működési Kézikönyvek, Arculati és Számviteli kézikönyvek, ügyrendek és eljárásrendek garantálják.

III. INTÉZMÉNYRENDSZER

1) A lebonyolítást tagállami oldalon három **hatóság** végzi.

- a **Felelős Hatóság**, amelynek feladata a tervezés, a programok igazgatása, menedzselése, nyomon követése, a Bizottsággal folytatott kommunikáció,
- a **Hitelesítő Hatóság**, amelynek feladata a kiadások Bizottsághoz való benyújtását megelőző igazolása,
- az **Ellenőrzési Hatóság**, az előző hatóságoktól független szervezet, amely az igazgatási és ellenőrzési rendszer eredményes működésének ellenőrzéséért felel.

A **Felelős Hatóság** az Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium (a továbbiakban: minisztérium), amelyet a H2.-ben a Kormány jelölt ki. A Felelős Hatóság feladatainak ellátásáért a **rendészeti szakállamtitkár** felel, a feladatokat a Szakmai Konzultációs Testület (szakmai, rendészeti felügyelet) és a Management Team (projekt és pénzügyi menedzsment, elemzők és projektfelügyelők) látja el.

A **Hitelesítő Hatóság** feladatait a **Miniszteri Titkárságon kialakításra kerülő, három főből álló egység** látja el, akik kizárólag a kiadások igazolását végzik.

Az **Ellenőrző Hatóság** feladatait a Kormányzati Ellenőrzési Hivatal látja el.

A fenti struktúrának megfelelő **igazgatási és ellenőrzési rendszer** leírását a Bizottság a több éves programmal egyidejűleg hagyta jóvá.

2) Bár az Alap által támogatott célkitűzések leginkább a minisztérium hatáskörébe tartoznak, a támogatandó feladatok alapján a Külügyminisztérium és egyéb szervezetek (Vám- és Pénzügyőrség, Nemzetbiztonsági Szakszolgálat, Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala) is részesedhetnek a forrásokból. Ezért a H2. alapján a koordináció, egyeztetés, döntés-előkészítés fóruma a **Külső Határok Alap Tárcaközi Egyeztető Fórum** (a továbbiakban: KHA TEF), amelynek feladatai:

- a kedvezményezett tárcák és szervek fejlesztési javaslatok alapján a hosszú távú (7 éves) fejlesztési program szakmai előkészítése, megvitatása és összehangolása;
- a kedvezményezett tárcák és szervezetek projektjavaslatok alapján az éves fejlesztési programok szakmai előkészítése, megvitatása és összehangolása;
- a fejlesztési tervekkel összefüggő kormányzati és miniszteri hatáskörbe tartozó döntések előkészítése;
- az Alap terhére megvalósuló fejlesztések végrehajtásának folyamatos nyomon követése, a monitoring feladatok ellátása.

IV. FINANSZÍROZÁS

Az Alap egy olyan vissza nem térítendő támogatás, amelyből a Bizottság által meghatározott stratégiai iránymutatásoknak megfelelő projektek összköltségének 75%-a finanszírozható. Magyarországnak 25%-os önrészt kell biztosítania.

A költségvetési tervezés során a minisztérium kiemelt figyelmet fordított a **25%-os önrész biztosítására** különös tekintettel arra, hogy a tervezés időpontjában az Alapból származó források az érintett tárcák részére még nem kerültek megítélésre, így a lehetséges kedvezményezettek ezzel tervezni még nem tudtak. A H2. alapján a nemzeti társfinanszírozás teljes összegét a minisztérium tervezi.

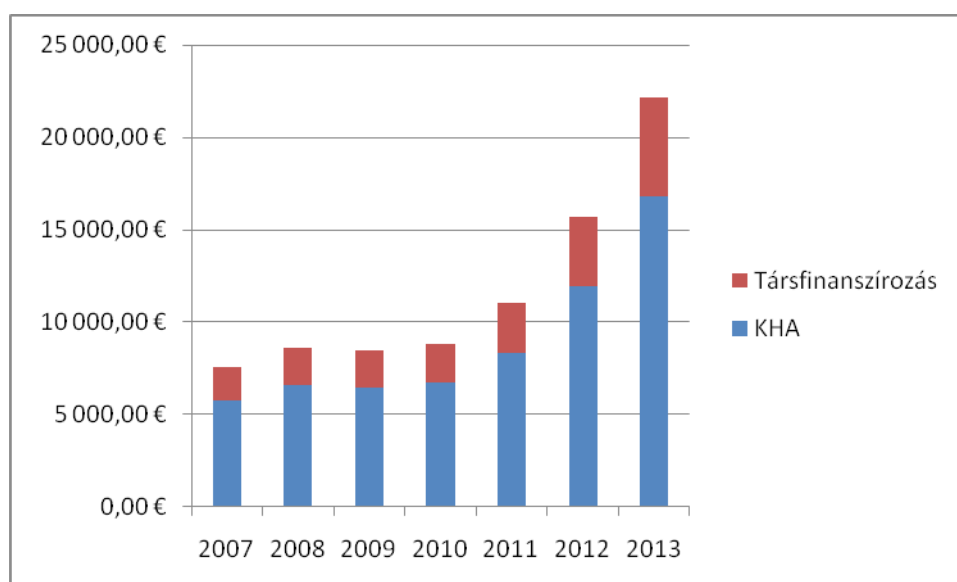
A Bizottság meghatározta és évente felülvizsgálja az Alapból az egyes **tagállamokra jutó allokáció** összegét, azaz 2007. és 2013. között felhasználható tervezett összegeket. Az allokáció terhére az adott, valamint azt követő másfél évben jelentkező költségek elszámolhatók, n+1,5 éves szabály (pl. a 2008. éves allokáció esetén 2008. január 1. és 2010. június 30-a közötti időszak). Ez alól kivétel a 2007. évi allokáció, mivel ez esetben az elszámolási időszak 2007. január 1. és 2009. december 31. közé esett.

Az Alapra vonatkozó jogalkotási folyamat elhúzódása, valamint a többéves program és az „Irányítási és Ellenőrzési rendszer” leírás jóváhagyásának csúszása miatt mindkét allokáció keretében megvalósuló projektek jelentős késedelemmel tudtak csak elindulni, amely több esetben a sikeres megvalósítást is veszélyeztette. A fentiekre való tekintettel, tagállami kezdeményezés alapján a Bizottság kiterjesztette a 2008. évi projektek végrehajtási határidejét 2010. június 30-áig, bevezetve ezáltal az n+1,5 év (2,5 év) elszámolási időszakot.

ezer EUR

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Összesen
KHA	5 760,43	6 573,58	6 484,00	6 726,00	8 354,00	11 913,00	16 772,00	62 583,01
Társfinan szírozás	1 775,73	2 027,81	2 000,04	2 075,06	2 663,28	3 802,16	5 357,04	19 701,12
Összesen	7 536,16	8 601,39	8 484,04	8 801,06	11 017,28	15 715,16	22 129,04	82 284,13

ezer EUR



V. A TÖBBÉVES NEMZETI PROGRAM KIALAKÍTÁSA

Az Alap felhasználása **többéves és éves programok** alapján történik. A tagállamok a stratégiai iránymutatások alapján készítik el a többéves programjukat, amely a fő fejlesztési irányokat, valamint az ezekhez évente rendelt pénzügyi fedezetet tartalmazza.

A H1.-gyel elfogadásra került a Magyar Köztársaság Külső Határok Alap Nemzeti Programja, amelynek 1. számú melléklete tartalmazza a célkitűzések megvalósítására tervezett programterveket és a Bizottság által meghatározott keret prioritásonkénti tervezett elosztását.

A többéves program keretében az alábbi célkitűzések kerültek meghatározásra:

1. az **integrált határrendészet valamennyi – belső-, külső és nemzetközi – szintjének továbbfejlesztése,**
2. a külső határok mentén létrehozandó **egységes európai határőrizeti rendszer kialakítása** érdekében az eredményes határrendészeti tevékenység támogatásának, a határrendészeti tevékenységet ellátó szervek reagáló- és felderítő képességének és mobilitásának további növelése,
3. a **vízumkiadás hatékonyságának növelése és az illegális bevándorlás elleni küzdelem támogatása** érdekében a külképviseletek és konzulátusok fejlesztése,
4. **az informatikai rendszerek továbbfejlesztése** kapcsán megfogalmazott célkitűzés a külső határokon telepített határforgalom ellenőrzését szolgáló informatikai- és egyéb eszközök korszerűsítése, illetve a határforgalom ellenőrzés végrehajtását támogató, különböző adatbázisokban (pl. SIS, VIS, EURODAC, FADO) történő lekérdezést biztosító számítástechnikai eszközpark fejlesztése, az adatbázisok összehangolása,
5. a **Schengeni határ-ellenőrzési kódex és az Európai vízumkódex előírásainak** magas szintű végrehajtása érdekében az integrált határőrizeti rendszer valamennyi szervének állományának szakszerű és folyamatos felkészítése, a normatívák és a technológiai változások ismeretére, elsajátítására és a legjobb gyakorlat alkalmazására.

A Bizottság 2008. november 12-én, a C(2008) 6683. számú határozattal fogadta el a többéves programot, amely szerint a Magyarország számára a 2007-2013-as időszakra az Európai Unió által biztosított társfinanszírozás mértéke **62,58 millió Euró (15,5 mrd Ft)**.

VI. AZ ÉVES NEMZETI PROGRAMOK KIALAKÍTÁSA

A többéves programban megjelölt célkitűzések éves programok végrehajtásával valósíthatók meg. Az éves programról a miniszter dönt a H2.-ben meghatározott miniszterekkel egyeztetve. Ezt követően kezdődhet meg a program szakmai egyeztetése a Bizottsággal. Az éves program a Bizottság részére történő megküldését megelőzően a KHA TEF-on egyeztetésre kerül. Az éves program Bizottság általi jóváhagyását követően kapják meg – részletekben – a tagállamok a jóváhagyott forrást, amelyet a Felelős Hatóság elkülönített bankszámlákon kezel.

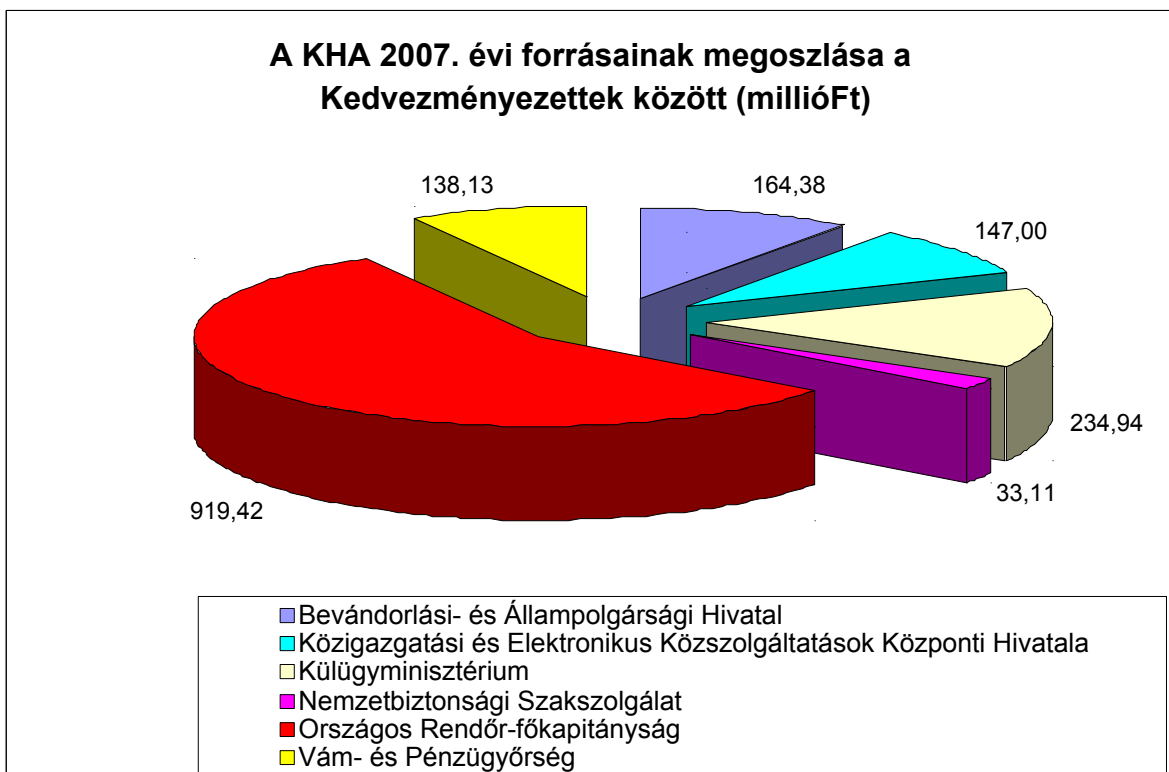
VII. PÁLYÁZTATÁS

A támogatás odaítélése zárt eljárásban történik. A kiírt pályázati felhívásra csak azok a szervezetek jelentkezhetnek, amelyek **jogszabályi felhatalmazás alapján** végzik a támogatható szakterületet érintő tevékenységet. Az Alap felhasználása során kedvezményezett lehet a rendőrség, a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal, a Külügyminisztérium, a Vám-és Pénzügyőrség, a Nemzetbiztonsági Szakszolgálat és a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala.

A kétfordulós zárt pályázatot a Felelős Hatóság írja ki. A zárt pályázat első fordulójában kiválasztásra kerülnek a támogatható, éves programban szerepeltetésre kerülő projektek, a második fordulóban kizárólag ezek megvalósítására lehet a támogatási megállapodás megkötését megalapozó pályázatot benyújtani. A zárt pályázat első fordulójában a pályázók benyújtják projektjavaslatukat és ún. előzetes projekt adatlapot töltenek ki. A beérkezett pályázatokat a független értékelő bizottság értékeli. Ezt követően a KHA TEF-fel egyeztetve a Felelős Hatóság dönti el, hogy mely projektek kerülhetnek nevesítésre – a rendelkezésre álló keretet is figyelembe véve – az éves programban.

A pályáztatás második fordulóját az éves program jóváhagyását követően írja ki a Felelős Hatóság. A második forduló célja elsősorban az, hogy a korábban már szakmai szempontok alapján értékelt, megfelelőnek talált cél megvalósításához szükséges és elvárt részletezettségű projektjavaslat és a támogatási megállapodás megkötését lehetővé tevő dokumentáció álljon rendelkezésre.

A **2007. évi program** keretében egy zárt (első és második kör) pályázati felhívás közzétételére került sor, a projekteket 2007.01.01-től 2009.12.31-ig terjedő időtartam alatt lehetett megvalósítani. 25 projekt nyert támogatást 1,63 mrd Ft értékben. A Bizottság 2008. november 12-én, a C(2008) 6683. számú határozattal fogadta el a benyújtott éves programot.

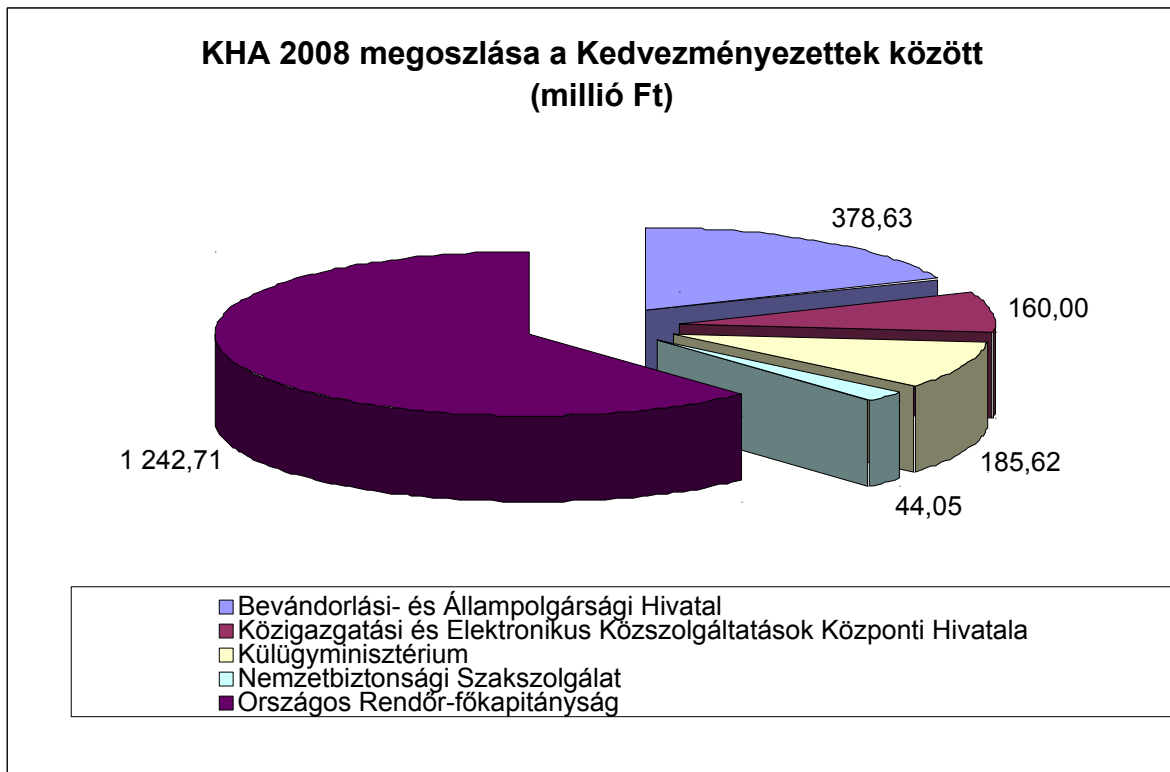


Jelenleg a projektek záró értékelése van folyamatban.

A KHA TEF-fel egyeztetve a Felelős Hatóság 2010 nyarán dönt a projektek során megvalósított tevékenység értékeléséről, elfogadásáról, amelyet követően kerül sor az esetleges visszafizetési kötelezettségek elrendelésére, valamint a zárójelentés összeállítására és a Bizottságnak 2010. szeptember 30-áig történő megküldésére.

A 2007. évi program keretében támogatott projektek listáját az 1. függelék tartalmazza.

A 2008. évi allokáció kapcsán két zárt (első és második kör) pályázati felhívás közzétételére került sor, a projekteket 2008. január 1-jétől 2010. június 30-áig terjedő időtartam alatt lehet megvalósítani. 31 projekt nyert támogatást 2,01 mrd Ft értékben, a közvetlen támogatási megállapodások megkötésére kerültek. A Bizottság 2008. november 12-én, a C(2008) 6683. számú határozattal fogadta el a benyújtott éves programot.



A projektek végrehajtása során felszabadult forrás felhasználása érdekében az éves program módosítását kezdeményezte a Felelős Hatóság, ennek a Bizottság által történő jóváhagyása folyamatban van.

Jelenleg a projektek megvalósítása, illetve zárása zajlik. A KHE TEF-fel egyeztetve a Felelős Hatóság 2010 nyarán dönt a projektek során megvalósított tevékenység értékeléséről, elfogadásáról, és ezt követően kerül sor az esetleges visszafizetési kötelezettségek elrendelésére.

A 2008. évi program keretében támogatott projektek listáját az 2. függelék tartalmazza.

VIII. VÉGREHAJTÁS

1. A közös integrált határigazgatási rendszer továbbfejlesztése, különös tekintettel a személyek ellenőrzésére és a határok őrizetére a külső határoknál

A legjobb gyakorlatra és kockázatelemzésre alapozva olyan új technológiai megoldások, beruházások finanszírozása valósult meg, amely a határellenőrzés biztonsági szintjét, hatékonyságát növeli.

A beszerzések során cél volt a külső határok határrendészeti tevékenységét ellátó szervek reagáló és felderítő képességének növelése. Korszerű technikai eszközök rendszerbeállítása,

úgy, hogy az a meglévő eszközök kiegészítését szolgálja, azokkal harmonizált felhasználást biztosítson a kódex előírásainak és gyakorlati tapasztalatainak figyelembevételével.

A határátkelőhelyeken működő hatóságok közötti operatív együttműködés fejlesztésével javult az információáramlás, és a közös fellépés hatékonysága a szomszédos ország határrendészeti szerveivel, ennek következtében pedig megvalósult az a közösségi célkitűzés, hogy már a külső határok elérése előtt információt szerezzünk az illegális migránsokról, illetve az együttműködés révén már a harmadik ország területén felléphetnek velük szemben az adott ország hatóságai.

A személyátléptetés hatékonyságának növelését azzal értük el, hogy a határforgalom-ellenőrzés során alkalmazható korszerű eszközök, technológiák meghonosítását támogattuk, az embercsempészet megakadályozása, felderítése érdekében.

Az őrzött szállás felújításával az elhelyezési infrastruktúra került bővítésre és korszerűsítésre oly módon, hogy biztosítsa olyan személyek elhelyezését, akiknek belépését megtagadták, akiket tiltott határátlépést követően feltartóztattak, vagy akik ezt megkísérelték. A beruházás a kockázatelemzés és a jövőbeni kihasználtság adataira alapozva, az emberi méltóság és a biztonsági követelmények együttes, teljes mértékű betartásával került megvalósításra.

Az első prioritásban megfogalmazott célok elérését elősegítette:

Az „Őrzött szállás felújítása, korszerűsítése és bővítése a Repülőtéri Rendőr Igazgatóság objektumában” elnevezésű projekt során az Őrzött Szállás átalakításra került úgy, hogy sokkal komfortosabb, sokkal humánusabb elhelyezést biztosít a befogadottak számára.

A komfortosabb, humánusabb elhelyezés magába foglalja az egy főre jutó lélettér jelentős bővítését, a befogadottak által használt helyiségek teljes körű felújítását, általuk használt bútorzat cseréjét, valamint a nem dohányzók védelme érdekében elkülönített dohányzó helyiség kialakítását, az elhelyezési körletekben mosdó beépítését.

A látogatók fogadására külön helyiség került kialakításra, melynek segítségével, a civil szervezetekkel, a nemzetközi szervezetekkel történő kapcsolattartás is kulturáltan megoldható.

A rendőri személyi állomány biztonsága érdekében biztonságtechnikai eszközök kerültek telepítésre, melynek segítségével a fogva tartottak zaklatás nélkül történő megfigyelése, ellenőrzése valósul meg.

Megállapítható, hogy a beruházással javultak a fogva tartottak elhelyezésének körülményei, nőtt a fogva tartás biztonsága.

A „Robbanóanyag és kábítószer detektorok beszerzése az utazók poggyászaik ellenőrzésének javítása érdekében a repülőtereken” című projekt az Európai Unió szakértői megállapításaival összhangban, a Ferihegyi Nemzetközi Repülőtéren történő fejlesztést foglalta magába, melynek során a 2007. évi program keretében az utasforgalom ellenőrzésének személyi és tárgyi feltételei kerültek bővítésre.

A felderítő eszközök beszerzésével gyorsabbá és hatékonyabbá, valamint biztonságossá vált az utasforgalom ellenőrzése.

A helyszínen elvégzett vizsgálatoknak köszönhetően, lerövidült a gyanús anyagok előtalálását követően elrendelt biztonsági intézkedések miatt bevezetett korlátozás (kiürítés, lezárás) időtartama.

A 2008. évi programban a beszerzett eszközök alkalmazástechnikája és mobilitása került fejlesztésre. Sikerült megvalósítani, hogy adott feladatnál több eszköz kerüljön egyidejűleg alkalmazásra. Az eszközbeszerzések lehetőséget teremtettek, hogy az utasok ellenőrzésével

egyidejűleg, biztonságosan, mintavételezés nélkül, eredeti csomagolásukban, az előtalálás helyén is vizsgálhatók a gyanús folyadékok, porok, valamint szilárd anyagok.

A projekt eredményeként javultak a határellenőrzést végző állomány és más résztvevő szervek felderítési mutatói, nőtt a határbiztonság szintje, csökkent az utasok veszélyeztetésének valószínűsége.

A **„Közös határrendészeti akciók végrehajtása a szomszédos országok társszerveivel”** projekt keretében a Rendőrség a Magyar Köztársaság külső határain - a napi határrendészeti tevékenységen túl - az erők és eszközök célirányos koncentrálásával, a reagáló és manőverező képesség növelésével lépett fel az Európai Unió területére irányuló illegális migráció és az ahhoz kapcsolódó más jogellenes cselekményeket elkövetőkkel szemben.

A projekt megvalósulása során fokozódott az illegális migráció elleni fellépés, aminek következményeként nőtt az ismerté vált jogellenes cselekmények száma, javult a felderítési hatékonyság illetve a fokozott rendőri jelenlét következtében csökkent az illegális határátlépést megkísérlők száma.

A fokozott határellenőrzés ideje alatt, a bilaterális kapcsolatok alapján, a Magyar Köztársaság és az érintett szomszéd ország rendőri szervei napi rendszerességgel 1-1 fő összekötő tisztet delegáltak egymás területére, akik közreműködtek a művelet során a két ország határőrizetének összehangolásában, ezáltal javítva az információáramlást, és a közös fellépés hatékonyságát.

A **„Több nyelven információs füzet kiadása”** elnevezésű projektben a jogkövető magatartás előmozdítása, ezzel együtt a szabálysértések számának csökkentésére való törekvés, és nem utolsósorban a jól tájékozott utazók elégedettségének növelése volt a cél.

A többnyelvű információs füzet összesen 6 nyelven került kiadásra (angol, német, magyar, ukrán, szerb és horvát) 50.000 db-os nagyságrendben, melyből 25.000 db az Alapból került finanszírozásra.

A többnyelvű információs füzet segítségével az Európai Unió külső határain átlépő utazóközönség, és harmadik ország polgárai egyszerű, könnyen áttekinthető formában, anyanyelvükön tájékozódhattak a vonatkozó jogszabályokról. Az ismeretek segítették a határátlépésre való felkészülést, ami jogkövető magatartást és az átlépésre fordított idő lerövidülését eredményezte. Mindezen előnyök az utazók kényelmének és megelégedettségének növekedését is szolgálták.

A felsorolt projektek első lépésként hozzájárultak az integrált határrendészet belső és részben a külső, nemzetközi szintjének megerősítéséhez, a szervezeti keretek továbbfejlesztéséhez. Ezáltal a határrendészeti szervek hatékonyabban meg tudják akadályozni az illegális migránsok és a kockázatot jelentő személyek és tárgyak bejutását a Magyar Köztársaság külső határain.

A Rendőrség preventív intézkedéseivel, a felfedési képesség fenntartásával sikerült biztosítani, hogy az Európai Unió magyarországi külső határai kellő visszatartó erőt jelentsenek a jogsértő személyek és csoportok számára.

Az első prioritás célkitűzései természetesen szervesen illeszkednek az átfogó európai határigazgatási modellbe is, amely fontos eszköze a tagállamok belső biztonságának garantálásának és különösen az illegális bevándorlás, az ehhez kapcsolódó határon átnyúló bűncselekmények megelőzésének és felderítésének.

A négylépcsős belépés-ellenőrzési modell (harmadik országokban alkalmazott intézkedések, együttműködés a szomszédos országokkal, határellenőrzés, ellenőrzési intézkedések a szabad mozgás térségében, beleértve a kiutasítást is) az integrált határigazgatás központi eleme.

A modell harmadik lépcsője a határellenőrzés, amely a schengeni területre belépő és onnan kilépő valamennyi személy szisztematikus ellenőrzését jelenti. Magában foglalja továbbá az illegális határátlépések felderítését a határátkelőhelyek közötti szakaszon vagy a tengeren, továbbá a hamis okmányok révén vagy járműben elrejtőzve illegális határátlépést megkísérlő személyek felfedését.

A határellenőrzés a nemzeti bűnmegelőzés része, mivel felderíti az embercsempészt, az ellopott javakat és az egyéb, határon átnyúló vagy határátlépéssel kapcsolatos bűncselekményeket, és hozzájárul a súlyos bűncselekmények felderítéséhez.

A fő prioritások megvalósítása során azt a határigazgatási koncepciót is szem előtt kellett tartani, hogy a határellenőrzés nem csupán azoknak a schengeni tagállamoknak az érdeke, amelyek külső határainál arra sor kerül, hanem valamennyi olyan tagállamé, amely belső határain megszüntette, vagy meg fogja szüntetni a határellenőrzést. (a szolidaritás elve) Ennek érdekében a hatékony határellenőrzést folyamatosan fenn kell tartani, és az ellenőrzésnek ki kell terjednie minden illegális cselekményre, azokra is, amelyek a helyi biztonságot nem érintik.

2. Az Európai Unió külső határainál létrehozandó európai határőrizeti rendszer és a tagállamok déli tengeri határainál létrehozandó állandó európai partiőrség-hálózat nemzeti elemei fejlesztésének és végrehajtásának támogatása

A külső határokon létrehozandó európai határőrizeti rendszer fejlesztése érdekében, több a határrendészeti szakterületen belül is speciális részterületen kezdődtek meg egymástól eltérő jellegű beruházások.

Kijelenthetjük, hogy ezekkel a projektekkel elsősorban a szárazföldi, légi és vízi (folyami) határellenőrzés minőségén próbáltunk változtatni, úgy, hogy annak időbeni és térbeli korlátait megszüntessük.

Informatikai, számítástechnikai eszközök rendszerbe történő integrálásával, egy a külső határok védelmével összefüggő feladatokat (felderítés, azonosítás és beavatkozás) ellátó nemzeti információs és koordinációs központ kialakításának lehetőségét teremtettük meg.

Ez a központ napi 24 órában (a hét minden napján) alkalmas a határrendészet rendszerében alkalmazott járművek, hajók, helikopterek helyének pontos meghatározására és azonosítására, szükség esetén képes beavatkozni az aktuális határhelyzetnek megfelelően egyes folyamatokba a teljes külső határszakaszon.

A fejlesztés elősegítette az eredményes határrendészeti tevékenységet a Rendőrség reagáló és felderítő képességének javításával.

A külső határokon megvalósuló ellenőrzés hatékonyságának növelése során támogattuk a mobil ellenőrző eszközök elterjedését, a végrehajtó állomány megfelelő munkakörülményeinek biztosítását, a határ körzetében települő rendőrkapitányságok és határrendészeti kirendeltségek mobil kommunikációs rendszerhez való csatlakozás feltételeinek javítását.

Az államhatáron és annak körzetében megjelenő bűncselekmények megakadályozásához, megszakításához hatékony, módszeres információgyűjtés szükséges, melynek egyik legfontosabb eleme a nagy hatékonyságú titkos információszerzés. Ahhoz, hogy a titkos információk megfelelő időben és minőségben rendelkezésünkre álljanak, elegendő számú és speciális erre a feladatra fejlesztett számítástechnikai és rádióellenőrző állomás szükséges, melyek beszerzését mindkét projektben támogattuk.

A második prioritás keretében a következő projektek kerültek végrehajtásra:

Az **„Alacsony merülésű szolgálati kishajók kikötésére alkalmas mobil úszómű beszerzése”** projekt során 2 db úszómű megépítése történt, melynek átadására a Rendőrség részére 2010. április 30-ig kerül sor. A projekt célja elsősorban logisztikai feltételek bővítés, mivel a Tisza folyó északi szakaszán a kevés kikötési lehetőség a már korábban beszerzett hajók kihasználtságát, hadrafoghatóságát csökkentette.

A beszerzett úszóművek a jobb szolgálatellátást, a gyors reagáló képességet és több hajókikötési hely kialakítását is biztosítják. A telepítést követően a határrendészeti hajózás feltételei javulnak, nő a vízi határszakaszon az ellenőrzés hatékonysága és a folyamatos vízi ellenőrzés alacsony vízállásnál is.

A **„Határőrizet légi felderítésének logisztikai támogatása”** című projekt célja a légi felderítést végző helikopter utántöltési lehetőség határterület közeli megteremtése, a légi járművek közvetlen feltöltésére alkalmas tartálykocsi beszerzésével, és három mobil utántöltő állomás (üzemanyag tartály) Nyíregyháza, Szeged és Kiskunhalas térségében történő telepítésével.

A Légirendészeti Parancsnokság helikopterei korábbi beszerzésből alkalmassá váltak a zöldhatár és mélységében illegális migránsok, jövedéki termékeket és lopott járműveket csempészők raktárainak, útvonalainak felderítésére éjjel, nappal, rossz látási viszonyok között is, azonban az ukrán, szerb viszonylatban történő alkalmazáskor, az oda- és visszarepülést leszámítva, a tényleges feladatokra rendkívül alacsony idő (15-30 perc) állt rendelkezésre.

A megoldás tehát az utántöltési lehetőség megteremtése, és a gyors reagálási képesség (maximum 20 perc) feltételeinek biztosítása és fenntartása. Ennek egyik alkotója a légi járművek üzemanyaggal történő ellátásához szükséges mobil töltőállomások telepítése a külső határszakasz mentén, megcélozva a teljes lefedettséget. A mobil töltőállomás a határmenti feladatok végrehajtásának helyszínéhez közel szállítható, így időbeli megtakarítás érhető el. Elhelyezésük a határmenti repülőtereken, illetve ezek hiányában, az erre alkalmassá tett rendőrségi objektumokban oldható meg.

A **„Speciális járőrfelszerelés beszerzése”** projekt keretében a Rendőrség speciálisan a járőr, személyi és felderítő eszközeinek elhelyezésére kialakított málhatáskákat vásárolt.

A táskák kialakítása a határrendészeti tevékenységet támogató technikai eszközök egységes tárolási feltételeit teremtette meg, így megvalósult azok működőképességének fokozottabb védelme, átlagos használati idejének növelése, csökkent a szolgálatot ellátók azonnali bevetettségéhez (reagáló képesség) szükséges idő, valamint lerövidült az ügyeletes szolgálatok átadás-átvételi ideje, mivel a málhatáskák (380 db) személyi felszerelésként kerültek kiadásra.

A **„Távvezérelt rádióellenőrző állomás beszerzése a Nemzetbiztonsági Szakszolgálatnál”** elnevezésű projektben 2 db rádióellenőrző állomás a kommunikáció-ellenőrzés hatékonyságának, eredményességének emelése céljából került beszerzésre, illetve működtetésre. A korszerű eszköz hozzájárul, a határellenőrzés jelenleginél jobb feltételek mellett történő ellenőrzéséhez, elősegítve ezzel a hatékonyságának növelését, valamint a határok közelében fekvő területek helyzetével kapcsolatos információk gyűjtését.

Az eszköz lehetővé teszi a határtérségben létrehozott központi helyről a módszeres információgyűjtést, valamint a határok mögött lévő területek és az esetleges határsértők, s az őket segítő személyek rádióforgalmának ellenőrzését.

A projekt keretében beszerezett távvezérelt rádióellenőrző állomás a rádiós források elérésének képességét, valamint az új rádióforrások felfedezését és folyamatos ellenőrzésének

lehetőségét teremti meg a korábbiaknál kiterjedtebb területen, mintegy 50 km hosszú határszakaszon.

A **„Stabil hőkamera rendszer kiépítése a Magyar Köztársaság ukrán és szerb viszonylatú külső határain”** című projekt a zöldhatár megerősítését célzó koncepció, ami alapján 4 ütemben kerültek, kerülnek telepítésre stabil hőkamerás felderítő, és mobil földi érzékelő rendszerek. A stabil hőkamerás felderítő rendszerek a korábbi tapasztalatok alapján terelő hatást gyakorolnak a migrációra, ezért koncepciózus közös integrált vezetési rendszerbe foglalásuk, hatékonyabb határőrizetet biztosít az önállóan (nem rendszerbe foglalt) elszigetelt alkalmazással szemben. Ez a szolgálatsszervezésre, gépjármű kihasználtságra, idegenrendészeti eljárásokra is költségmegtakarító hatással van.

A projekt megvalósulása a magyar határőrizeti rendszer megerősítését, továbbfejlesztését szolgálta 3. generációs hőkamerák rendszerbe állításával. Az első két stabil hőkamera a migrációval legjobban érintett útvonalak irányába került telepítésre, (ukrán viszonylatban Barabás Határrendészeti Kirendeltség illetékességi területén, szerb viszonylatban Tompa Határrendészeti kirendeltség közúti határátkelőhelyén) amely, ezáltal megnövelte az ukrán és szerb viszonylatokon meglévő határőrizeti rendszer technikai biztosítottságát.

Az ukrán és a szerb határőrizeti szervekkel történt előzetes megállapodás alapján lehetőségünk van a migránsok saját területükön való jelzésére, a szomszédos határőrizeti szervek értesítésére. A migránsok túloldali területen való közös elfogásával, csökkenthető a saját területünkre érkező tiltott határátlépők száma, és a többségében indokolatlanul benyújtott menekült kérelmek száma.

A **„Szomszédos országok társszerveivel végrehajtott közös határrendészeti akciók, valamint határrendészeti feladatok informatikai támogatása”** elnevezésű projekt végrehajtása folyamatban van.

A Rendőrség a határrendészeti akciók hatékonyságának növelése érdekében fejleszti a külső határral rendelkező megyei és helyi szervek (határrendészeti kirendeltségek és rendőrkapitányságok) informatikai infrastruktúráját oly módon, hogy az akciókban alkalmazott eszközök ne vonják el a napi munkavégzéstől az erőforrásokat, továbbá a valós idejű információkat biztosító műveletirányítás feltételei is bővüljenek (mobil bevetési központ gépjárműveinek és azok eszközparkjának a cseréje, fejlesztése, valamint mobil számítógépek beszerzése valósul meg).

A korszerűsített eszközök lehetőséget teremtenek az akcióban résztvevő erők mozgásának nyomon követhetőségére, biztonságos kommunikációs csatornákon történő adattovábbításra.

A **„Határellenőrzéssel összefüggő migrációs folyamatok összehangolt kezelését támogató térképi alapú irányítási és statisztikai rendszerek fejlesztése”** elnevezésű projekt megvalósulása több hónapos késéssel indult és jelenlegi készültségi állapota is alacsony fokú, ezért bemutatására szintén rövidítve kerül sor.

A határbiztonság megőrzése és növelése érdekében elengedhetetlen a határrendészeten már kialakított vezetési-, irányítási koncepció kiterjesztése. Ennek feltétele, hogy a rendszerbeállított eszközök, alkalmazások egy komplex rendszerre integrálva kaput nyissanak a teljes körű használat felé.

A projekt célja, hogy az eddigi beszerzések, fejlesztések műszaki színvonalának megfelelő hardver és szoftverbázis korszerűsítésével, komplexitásának megteremtésével és a szolgáltatást igénybevevők körének bővítésével olyan információs háló kerüljön létrehozásra, amely alkalmas a schengeni külső-határövezetben a migrációs folyamatok pontos feltárására, a folyamatok statisztikai követésére, az élőerő és az anyagi erőforrások hatékony használatára.

A 2. prioritás legmeghatározóbb eleme a stabil hőkamera rendszer elemeinek kiépítése, külső határainkon. Ennek a feladatnak az eredményes végrehajtásához elengedhetetlen volt, egy széles körű és alapos kockázatelemzés végrehajtása, szükséges volt a rendelkezésre álló információk elemzése, majd ezen eredményeknek a gyakorlati munkában történő átültetése. A meglévő adatokra és jövőbeni prognózisokra támaszkodva, meghatározva a fontos jelenségeket és a mögöttük álló tényezőket arra a döntésre jutottunk, hogy ennek a rendszernek a kiépítésével járulhatunk a leghatékonyabban hozzá az Európai Unió külső határainál létrehozandó egységes határőrizeti rendszer kialakításához.

Ezt a döntést többek között alátámasztotta az is, hogy Magyarország Schengeni tagságára való felkészülés során a Szárazföldi Határokat értékelő bizottság jelentésében megállapította, hogy hazánknak nincs olyan integrált felügyeleti rendszere, amely az egész zöldhatárra kiterjed, feltárja és azonosítja az azonnali reagálást megkövetelő feladatokat. Ezen hiányosság mellett, statisztikai adatok alapján is megállapítható volt, hogy 2007. év végétől (Schengen tagságunkat követően) a nemzetközi illegális migrációs csatornákon keresztül jelentős mértékű vándorlás kezdődött meg az Európai Unió területére. Különösen nagyszámú illegális migráns jelent meg az ukrán és szerb határszakasz térségében. Az illegális migránsok feltartóztatása, elfogása érdekében a meglévő elsődleges felderítő rendszerek (mobil hőkamerák, kézi hőkamerák és éjjellátók), valamint a kevés számú stabil hőkamera hatékonyságának növelése vált szükségessé. A stabil hőkamera rendszer további előnye, hogy a határátkelőhelyek irányába tereli a migrációs mozgást, ahol a szigorúbb szűrőrendszerrel csökkenthető az illegális átlépők száma, ezáltal hatékonyabbá válik határőrizeti rendszerünk.

A 2. prioritásban támogatásra került a négylépcsős belépés-ellenőrzési rendszer második lépcsője is, amely a szomszédos országokkal való együttműködés szorosabb kiépítéséről, elősegítéséről szól. Az együttműködést megfelelő munkamechanizmusok – például információcsere, kommunikációs csatornák kiépítése az akciók alatt – létrehozásával sikerült kiszélesíteni, ezzel tovább növelve határbiztonságunkat.

3. A vízumkiadás és az illegális bevándorlás elleni küzdelem támogatása, beleértve a hamis vagy hamisított dokumentumok felismerését, a tagállamok harmadik országokban szervezett konzuli és más szolgálatai tevékenységeinek bővítése útján

A prioritásnak a megvalósításához a Külügyminisztérium, a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal és egy projekt esetében a Rendőrség nyújtott be támogatható pályázatokat.

Az előző prioritásoknál már említett európai határigazgatási modell négylépcsős rendszere közül, az ebbe a fejezetbe tartozó fejlesztések elsődlegesen az első lépcsőhöz tartozó intézkedéseket tartalmazzák. Ide tartoznak a harmadik országokban lévő konzulátusokon dolgozó vízumeljárásban érintett tisztviselők részére történő szaktanácsadás és képzés biztosítása, hamis vagy hamisított úti okmányok felismerése érdekében. Okmánytanácsadói állomány kirendelésére és cseréjére, programok szervezése, bevándorlási összekötő tisztviselői hálózat kapacitásának megerősítése a tagállamok hálózatai közötti hatékonyabb együttműködés elősegítése céljából, kiemelten a hazánk és az európai közösség számára migrációs kockázatot jelentő külképviseleteken.

Az indulási országok repülőterein működő légi fuvarozókkal való együttműködés hatékonyságának javítása, különös tekintettel, az úti okmányokkal kapcsolatos egységes továbbképzésre.

A képzések során magas szintű felkészítés szükséges, amely biztosítja a magyar és az uniós érdekeknek megfelelően a legális migráció gördülékeny, kulturált, az emberi méltóság teljes tiszteletben tartását, de egyben az illegális migráció és a más kockázati tényezőt jelentők kiszűrését és a biztonság szavatolását.

Az Alap lehetőséget teremtett a Konzuli Utasításokban előírt biztonsági követelmények szerinti külképviseleti fejlesztésekre. Ennek során megtörtént a vízumkiállítás infrastrukturális

feltételeinek, gyakorlatának, minőségének javítása, a vízumkiadó helyiségek felszerelése, valamint azok fejlesztése (pl. külön bejárat a konzuli részleghez, ügyfelek fémdetektoros biztonsági ellenőrzése, golyóálló üveg, biztonsági kamerák felszerelése, biztonsági őr alkalmazása, pánikgombbal ellátott interjúszoba kialakítása).

Az alábbi projektek szolgálták a prioritásban megfogalmazott célokat:

A **„Harmadik országokban működő konzulátusok biztonsági szintjének fejlesztése”** elnevezésű projekt során vízumkiadó külképviseleteink biztonságtechnikai rendszerei kerültek bővítésre és fejlesztésre, úgy hogy üzemeltetésük minél kevesebb emberi beavatkozást igényeljen. Ezt sikerült úgy kivitelezni, hogy a konzulátusi munkavégzés folyamatában a biztonsági rendszerek ne okozzanak fennakadást, mégis alkalmasak legyenek arra, hogy a folyamatban résztvevők biztonságát garantálják, a folyamat integritását biztosítsák.

Az érintett konzulátusok (Külügyminisztérium 14 helyszínen tervezett fejlesztést) elsősorban a vízumkiadás terén a megfelelő fizikai elkülönítés/leválasztás, zsilipes beléptetés valamint a biztonságtechnikai segédberendezések kiépítésével, digitális képrögzítés, mechanikai védelmi elemek (ajtók, térelválasztók, iratátadók stb.) - alkalmazásával nőtt a külképviseletek objektív biztonsága.

Az **„Integrált biztonsági tároló – védett kommunikáció”** című projekt keretében konzuli képviseleteinkre egy a Külügyminisztérium által kifejlesztett, és telepített asztali munkaállomás és új, integrált biztonsági tárolóban elhelyezett laptop, nyomtató és rejtjelező eszköz került elhelyezésre.

A telepítést követően, a külképviseleteken dolgozó diplomaták, konzulok, mint közvetlen felhasználók, a telepített eszköz segítségével folyamatosan minősített anyagokat készíthetnek és fogadhatnak, valamint javul az információk kapcsolat biztonsága a schengeni tagországokkal és a Külügyminisztériummal.

A biztonsági tároló segítségével egy eszköz képes ellátni a szükséges mechanikai és elektronikai védelmi elemeket, így nem kell építésetileg átépíteni, valamint védelmi egységekkel felszerelni egy egész irodát.

Az integrált biztonsági tároló nem kizárólag az Alap céljaihoz kerül hasznosításra, ezért csak a célhoz kötöttség arányában kerül finanszírozásra. Telepítésre 2010. június 30-ig kerül sor, melynek következtében jelentős mértékben javulnak főkonzulátusainkon, konzulátusainkon a minősített anyagok készítésének, fogadásának, kezelésének feltételei, és emelkedik az információbiztonság anélkül, hogy a működési területeken nagy költségigényű ingatlanfejlesztéseket kellene végrehajtani.

Az **„Összekötő tiszt vezénylése a Rendőrség állományából”** projekt keretében 1 fő összekötő tiszt kerül Szerbiába kihelyezésre.

A Magyar Rendőrség és a Szerb Köztársaság Rendőrsége közötti közvetlen és gyors információ cserére már hosszabb ideje, a határrendészetet érintően és több büntetőeljárásban kapcsolatban megfogalmazódott az igény.

A belgrádi összekötő tiszti poszt betöltése megszünteti az adatok átadásában, átvételében, az együttműködésben jelenleg fennálló, akadályokkal teli, nehézkes helyzetet.

Az együttműködés összekötő tisztén keresztül biztosított formája, olyan, az Európai Unió által is stratégiai célnak tekintett bűncselekmények eredményes felderítését segíti, mint az illegális migrációval, az embercsempészettel, ember kereskedelemmel, és más a külső határral és a tagállamok biztonságával összefüggő bűncselekmények.

A projekt megkezdését követően várhatóan gördülékenyebbé válik a nyugat-balkáni térség, és azon belül a Szerbiával és az ottani társszervekkel történő együttműködés, felgyorsul és

intenzívebbé válik az információcsere. A közvetlen információcsere és együttműködés kapcsán célirányos, összehangolt intézkedések, stratégiai szinten is harmonizált cselekvési tervek valósíthatók meg.

A **„Bevándorlási összekötő tisztviselői hálózat kapacitásának megerősítése és a tagállamok hálózatai közötti hatékonyabb együttműködés elősegítése”** című 2008. évi projekt keretében a BÁH három bevándorlási összekötő tisztviselőt helyezett ki egyes, Magyarországra kiemelt migrációs veszélyt jelentő országokba (Isztambulban, Abujában és Kairóba).

A projekt eredményeként hazánk részletes és megalapozott információkat kapott a kijelölt három ország és a környező térség migrációs politikájáról, vonatkozó jogszabályairól és intézményrendszeréről, annak működéséről. Az összekötők a vízumeljárásban történő szakértői tanácsadói munka, a helyi hatóságokkal való rendszeres kapcsolattartás, valamint a más tagállamok kihelyezett összekötőivel kiépített együttműködés eredményeként jelentős hozzáadott értéket teremtettek a migráció hatékony kezelése, a vízumelbírálás megalapozottsága és a migrációs okok elemzése, jobb megértése körében.

A három összekötő együttesen összesen 1712 vízumügyben nyújtott szakmai tanácsadást a projektév során. Munkájuk során – 2010. január 31.-ig bezárólag – összesen 641 kérelmező esetében fedték fel az illegális beutazási szándékot. A különböző okmányokkal kapcsolatos tapasztalataikat, továbbá azok jellemzőit részletes okmányjelentésben fejtették ki.

Megállapítható, hogy a 3. prioritásban megvalósult négy projekt összhangban van a jelenleg érvényben lévő Európa Unió célkitűzésekkel, és az abban foglalt tartalmi elemeket maradéktalanul elősegítik (a Hivatal által létrehozott összekötő tisztviselői hálózat kiépítése harmonizál a bevándorlási összekötő tisztviselők hálózatának létrehozásáról szóló 2004. február 19-i 2004/377/EK bizottsági rendelet előírásaival).

Hivatalnokaink megfelelnek annak az elvárásnak, hogy megfelelő célzott szakmai háttérrel rendelkezzenek és kifejezetten, erre a célra kiképzett személyekből álljanak. Egyértelmű képzési koncepció során került tudásuk fejlesztésre, (alap és haladó szinten egyaránt), melynek része volt a gyakorlati képességek, a jogszabályok ismerete, az idegen nyelvek elsajátítása egyaránt.

Külképviseleteink, konzulátusaink biztonsági fejlesztése az EU Schengen Katalógus dokumentumban előírt követelményeknek megfelelően történt, a Rendőrség által telepített összekötő tiszt pedig a Hivatal, továbbá még két ország (Ausztria és Lengyelország) - a nemzetközi bűnügyi együttműködésről és az összekötőtisztek kölcsönös alkalmazásáról szóló közösségi joganyagok alapján – számára nyújt érdemi információt elsősorban illegális migrációval kapcsolatos jogsértésekről, tendenciákról.

Összegezve a négy projektet elmondható, hogy mindegyik túlmutat hazánk belső biztonságának garantálásán, és különösen az illegális bevándorlás, határon átnyúló bűncselekmények megelőzésének és felderítésének átfogó európai határigazgatási modelljébe illeszkedik.

4. A külső határok és vízumok terén elfogadott közösségi jogi eszközök végrehajtásához szükséges informatikai rendszerek létrehozásának támogatása

A 4. prioritás keretében tervezett fejlesztések végrehajtását nagymértékben befolyásolta az Európa Parlament és a Tanács 1987/2006/EK rendelete, amely célul tűzte ki a Schengeni Információs rendszer (SIS) 2. generációjának bevezetését, (SIS II.).

A SIS II-vel kapcsolatos technikai követelményeknek történő megfelelés érdekében a nemzeti informatikai szakrendszerek továbbfejlesztése, adatbázisok összehangolása,

számítástechnikai eszközpark korszerűsítése, hálózati és végponti eszközpark beszerzése, sávszélesség bővítése történt meg.

Szintén a SIS II várható bevezetéséből adódóan hálózatfejlesztési, az esetlegesen felmerülő szoftver- és hardverigények, valamint a biztonságtechnikai fejlesztések támogatására is sor került.

Kiemelt figyelmet fordítottunk a külső határokon telepített határforgalom ellenőrzést szolgáló informatikai és egyéb eszközök korszerűsítésére, illetve a határforgalom ellenőrzés végrehajtását támogató, különböző adatbázisokban (SIS, VIS, FADO és a körözött személyek adatbázisa, lakcím, állampolgársági nyilvántartás) történő lekérdezést biztosító számítástechnikai eszközpark fejlesztésére, az adatbázisok összehangolására.

További feladatként jelentkezett a külső határokon a személyátléptetés hatékonyságának növelése a schengeni vívmányokkal összhangban, melyhez biztosítani kellett adatbázisok (SIS, VIS) hatékony, valós idejű elérését a határátkelőhelyeken, valamint a határátkelőhelyek közötti információcsere elősegítését.

Az ujjnyomatok levételének és tárolásának kötelezővé válásával eddig nem alkalmazott új típusú eszközöket kellett rendszerbe állítani, és megkezdeni üzemeltetésüket.

A harmadik országokban lévő konzuli és egyéb szolgálatok tevékenységének fejlesztése során a vízumkiállítás infrastrukturális feltételeinek, gyakorlatának, minőségének javítása került végrehajtásra, a Konzuli Információs Rendszer (KIR) továbbfejlesztésével, amely így alkalmassá vált a biometrikus azonosítók levételére, kezelésére és tárolására.

Külső határon átkelő személyek megfelelő nyilvántartása, regisztrálása érdekében a határrendészeti vezetés-irányítást támogató informatikai alkalmazások (Határellenőrzési-regisztrációs rendszer HERR, Határrendészetben alkalmazott ügymenetet támogató informatikai rendszer HIDRA) megfelelő moduljainak továbbfejlesztése, történt meg, ezzel párhuzamosan a statisztikai és adminisztratív adatok gyűjtésére szolgáló rendszerek bevezetésére is sor került.

Nem utolsósorban a hamis vagy hamisított úti okmányokkal kapcsolatos információcsere előmozdítása érdekében a Nemzeti Okmánynyilvántartó Rendszer (NEKOR) került fejlesztésre, illetve az ehhez szükséges hálózati és végponti eszközök kerültek beszerzésre.

A következőben a 4. prioritás megvalósulását elősegítő projektek kerülnek bemutatásra:

A „SIS II rendszerintegrációs központ autentikációs rendszerének működtetéséhez szükséges biztonságos kulcstároló hardvermodul beszerzése” projekt keretében a SIS II. hazai központi rendszerhez (NS.CP) beszerzésre került 4 darab biztonságos kulcstároló hardvermodul, valamint 100 darab felhasználói kulcsok tárolására alkalmas eszköz.

A beszerzések eredményeként az NS.CP rendszer felhasználói adatainak tárolása és ellenőrzése megfelel az elvárt legmagasabb biztonsági szintnek, a SIS II rendszer adataihoz történő hozzáférés, valamint a felhasználók azonosítása és ellenőrzése a vonatkozó biztonsági szintnek megfelelően történik.

A „Statisztikai modul fejlesztése a SISone4ALL rendszerhez” projektnél a schengeni adat- és információcsere megvalósításához jelenleg használt SISone4ALL rendszer fejlesztése történt meg. Tekintettel arra, hogy a mélységi és a külső határokon történő ellenőrzések minőségének és megfelelőségének egyik ellenőrző, hatékonyság mérő eszköze a SISone4ALL rendszerből nyert statisztikai adatok elemzése, a KEK KH szükségesnek ítélte egy, a rendszer korábbi funkcionalitásánál bonyolultabb, több adatkategóriát is vizsgáló riportok készítését lehetővé tévő célmodul kifejlesztését.

A fejlesztések eredményeként létrehozott kiegészítő alkalmazás lehetővé teszi, hogy a KEK KH schengeni adatszolgáltatás keretében nyújtott statisztikákat gyorsan és a jelenleginél kisebb emberi erőforrás ráfordítással teljesítse.

A **„SIS II rendszerintegrációs központhoz (NS.CP) és nemzeti interfészhez (NS.ICD) kapcsolódó rendszerfejlesztés”** projekt keretében kerül megvalósításra az NS.CP rendszer fejlesztése az aktuális, 2.5.3.1 verziószámú ICD dokumentumban foglaltaknak megfelelően.

A fejlesztés eredményeként a hazai SIS II rendszer központi elemei megfelelnek az uniós és hazai technikai és jogszabályi környezet által támasztott követelményeknek, a lefolytatott eljárások biztosítják a Magyar SIS II rendszer illeszkedését az uniós központi rendszerhez.

A **„SIRENE ügyviteli rendszer (SIS szakrendszer) továbbfejlesztése, központi SIS II fejlesztéshez igazítása”** elnevezésű projekt eredményes lebonyolítása biztosítja a szükséges fejlesztések végrehajtását annak érdekében, hogy a SIRENE Ügyviteli Rendszer csatlakoztatható legyen a jelenleg is fejlesztés alatt álló SIS II központi rendszerhez. Lehetőséget biztosít a jogi, igazgatási környezet módosulása miatti változások átvezetésére, dokumentálására illetve a SIS II további funkcionális és működési rendszerteszteinek szakrendszer oldali végrehajtásában való részvételre, a szükséges módosítások elvégzésére.

A **„Biometrikus azonosításra alkalmas eszközök fejlesztése, beszerzése”** projekt segítségével 2007. évi allokáció keretében 45 db ujjnyomolvasó valamint 5 db chip olvasó került megvásárlásra.

Mivel a Bizottság meghatározta a tagállamok által kiállított útlevelek, úti okmányok biztonsági előírásait, azok jellemzőit, egyúttal rendelkezett a biometrikus azonosítás elemeire is, a tagállamok 2009 - 2012 között folyamatosan vezetnek be az elektronikus okmányokat, azokban egyúttal megoldják az adatok - köztük az ujjnyomatok - tárolását is.

A Magyar Köztársaság a Bizottság döntésének megfelelően megkezdte a biometrikus azonosításra alkalmas eszközök telepítésének előkészítését.

A 2008. évi fejlesztés során 37 db ujjnyom olvasó eszköz került beszerzésre, valamint egy olyan szoftver került kifejlesztésre, melynek segítségével megvalósul a biometrikus személyazonosítás, ujjnyomat és útiokmány összevetésén alapuló működtetése.

A **„Vízuminformációs portál kialakítási lehetőségének megvizsgálása a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal honlapján”** című projekt célja a BÁH adatkezelésében álló, a Központi Nemzeti Vízumrendszerre, mint adatforrásra támaszkodó információs portál kialakítása, melynek eredménye egy internetes portál a BÁH honlapján, melynek segítségével a BÁH információt szolgáltat adott vízumügyek eljárási státuszáról.

A **„Konzuli informatikai rendszer továbbfejlesztése”** projektnek köszönhetően egyrészt a Magyar Külügyminisztériumban, másrészt a harmadik országokban működő vízumkiadó külképviseleten vagyunk képesek a schengeni vízumkérelmi eljárást ellenőrzött, védett formában lefolytatni, illetve schengeni vízumot kiadni.

A Konzuli Információs Rendszer (KIR) hardver- és szoftverfejlesztése folyamatban van, amely által a KIR alkalmazói felhasználása könnyebbé, rugalmasabbá és megbízhatóbbá válik a konzulok számára, így a vízumkiadásban részt vevő munkatársak munkavégzése, adatbeviteli kapacitása mennyiségileg és minőségileg nőni fog, a vízumkiadások során csökken a hibák, a rontott okmányok száma – mindezek eredményeként nő az ügyfelek elégedettsége. (A fejlesztéssel megvalósul a harmadik országbeli konzulátusok VIS kompatibilis alfanumerikus és biometrikus adattovábbítási képessége és a VIS folyamatok leképezése a CIS-ben).

A **„NEKOR rendszer fejlesztése, az ahhoz szükséges hálózati és végponti eszközök beszerzése”** elnevezésű projekt során a NEKOR rendszer szerves részét képező, WEB-es

felületű szoftver statisztikai, nyelvi, és adminisztrációs moduljának továbbfejlesztésére valamint a feltöltő, oktató, tájékoztató modul kialakítására került sor.

A tájékoztató modul kialakításával a rendszert használó rendőrök – szükség esetén – felhasználják más uniós tagállamok offline adattárait is.

Az adminisztrációs modul fejlesztése biztonságosabbá teszi a rendszerbe feltöltött adatok védelmét, és rugalmasabbá teszi a folyamatosan bővülő felhasználó kezelést.

Mivel a külső határos megyei rendőr-főkapitányságok nem minden szervezeti eleme rendelkezik megfelelő technikai eszközzel, a projekt részét képezi számítástechnikai eszközök, számítógép-vezérelt komplex okmányvizsgáló berendezések, kétnormás asztali UV lámpák, mikroszkópok és digitális fényképezőgépek, három normás szkennerek beszerzése, melyek lehetővé teszik a különféle eredeti, hamis, hamisított okmányok megbízható vizsgálatát és dokumentálását.

A „Körözési Információs Rendszer (SIS alrendszer) továbbfejlesztése, központi SIS II fejlesztéshez igazítása” projekt által a Rendőrség Körözési Információs Rendszere (HERMON) közvetlen adatkapcsolattal rendelkezik a SIS nyilvántartások irányába, biztosítva az adatkezelést mind a nemzeti, mind a nemzetközi kötelezettségek tekintetében.

A korszerűsítés biztosítja a jogi, igazgatási környezet módosulása miatti változások átvezetését, dokumentálását illetve a SIS II további funkcionális és működési rendszerteszteinek szakrendszer oldali végrehajtásához szükséges módosításokat.

A projekt által megvalósul az eredményesebb, gyorsabb ellenőrzés végrehajtása határátlépéskor, idegenrendészeti és igazgatási feladatok ellátásakor, egyidőben a bűnüldözési tevékenység hatékonyabb támogatásával.

A „Digitalizált okirattár (okmánytár) kialakítása és feltöltése adatokkal a vízumkiadás támogatása érdekében” című projekt célja egy web-es felülettel rendelkező vízum ügyintézését segítő digitalizált okirattár kialakítása volt, amely olyan, elsősorban eredeti, másodsorban hamisított biankó és megszemélyesített okiratmintákat tartalmaz digitalizált formátumban, mely segíti a vízum kérelmek elbírálását, azon belül a csatolt okiratok alaki megfelelőségének, hitelességének megállapítását.

Az új rendszer bevezetésével és használatával megalapozottabb és gyorsabb lesz a hatósági döntéshozatali eljárás vízum (ide értve a tartózkodási engedély kiadására jogosító vízum) engedélyek ügyében. A fenti döntéshozatali eljárásokban felhasznált okiratok körében növekszik a hamis, vagy hamisított okiratok felfedési aránya, ami növeli a vízumkiadás biztonságát és gyorsaságát, segíti a migrációs kockázati tényezőt jelentők kiszűrését.

A „Központi Nemzeti Vízumrendszer továbbfejlesztése a VIS/VISION/SIS II csatlakozás- és nemzeti szintű adatelérés fejlesztése érdekében” projekt megindítását az uniós technikai és jogi környezetből adódó változások és a nemzeti szintű adatelérés lehetőségének javítása együttesen indokolta.

A projekt célja a Központi Nemzeti Vízumrendszer továbbfejlesztése annak érdekében, hogy a konzulátusokon, a határátkelőhelyeken, valamint a központi nemzeti hatóságon nemzeti szinten növekedjen a vízum adatcsere és adatelérés hatékonysága, ezen belül az üzembe állítandó VIS működési hatékonysága.

A fejlesztés eredményeként Magyarország hatékonyan vesz részt a közös uniós vízumpolitika végrehajtásában, ezen belül az üzembe állítandó VIS eredményes működésének megvalósításában. A projekt hozzájárul a konzuli és a központi hatóságok közötti együttműködés – ezen belül a konzultáció – fejlesztéséhez, melynek eredményeként hatékonyabbá válik a vízumkérelmezési eljárások lefolytatása, ugyanakkor csökken a vízum-kereskedelem és a vízumokkal összefüggő csalás lehetősége.

A **„Határellenőrzési szakrendszer (HERR) továbbfejlesztése az adatkapcsolattal rendelkező szakrendszerekhez”** című projekt lényege, hogy módosítja a HERR és a HERMON (Nemzetközi Körözési Rendszer) és SIRENE rendszerek kapcsolatát. Olyan szakrendszeri kapcsolat jön létre, mely lehetővé teszi az okmányhamisítási jellemzők ellenőrzését.

A projekt megvalósítása lehetővé teszi, hogy a HERR és a HERMON rendszer közvetlen kapcsolata realizálódjon, a HERMON rendszer bővüljön a SIS – HERR rendszerek adatbázisainak (technikai másolat) felhasználási lehetőségével.

A HERMON-HERR közvetlen adatkapcsolat fejlesztésével gyorsabb, hatékonyabb adatszolgáltatás feltételei jönnek létre, megvalósul az utazók zökkenőmentes határátléptetése a schengeni vívmányokkal összhangban. Rövidül a határátléptetéskor az ellenőrzéssel eltöltött idő, csökken a várakozás.

A **„VIS - HERR rendszer on-line elérhetőségének szolgáltatás bővítése a vízummal rendelkező harmadik országbeli állampolgárok ellenőrzésének támogatására, a vízümbélyeg adattartalom, ujjnyomat, fotó együttes lekérdezésével”** elnevezésű projekt a BÁH KNVR rendszer és a HERR kapcsolatában a teljes interface átalakítását tűzte ki célul. (új szolgáltatások kerülnek a rendszerbe)

A fejlesztés tartalma, hogy a harmadik országok állampolgárainak ellenőrzése vízum sorszáma és az ujjnyomat együttes lekérdezésével valósul meg. Ez a módszer a vízum sorszám automatikus leolvasását jelenti, melyhez az ujjnyomat azonosítás egyidejűleg kapcsolódik. A fejlesztés tekintetében a vízum sorszámhoz rendelt ujjnyomat- biometrikus azonosítás a már működő HERR új eleme. Követelmény, hogy az új elemekkel bővített rendszer valós időben (on-line) és speciális másolatok alapján megbízható eredményt produkáljon. A fejlesztés során a meglévő adatbázisok bővítése a fejlesztés célját képező elemekkel egészül ki, mely fotó és ujjnyomat kezelése naplózási funkciót foglal magában.

A **„Határrendészetben alkalmazott ügymenetet támogató informatikai rendszer továbbfejlesztése”** elnevezésű projekt keretében az idegenrendészeti adatok kezelését támogató informatikai alkalmazás (HIDRA) moduljainak fejlesztése, integrálhatóvá tétele került végrehajtása.

A rendszer átalakítása során megvalósult az európai uniós jogharmonizáció miatt végrehajtott jogszabály módosításokhoz kapcsolódóan az idegenrendészeti ügyek statisztikai nyilvántartásának rekonstrukciója, az illegális migrációval kapcsolatos adatok, információk rendszerezéséhez, gyűjtéséhez, elemzéséhez, értékeléséhez, tárolásához valamint azok lekérdezéséhez szükséges informatikai háttér újrastrukturálása.

Az előzőekben ismertetett 14 különböző, de mégis sok tekintetben azonos célú és szorosan összefüggő projekt megteremtette annak a feltételeit, hogy a Magyar Köztársaság SIS II rendszerének minden eleme (részeleme, hazai részrendszere) teljes funkcionalitással álljon rendelkezésre az éles indulás időpontjára.

A vízumfejlesztéseknek köszönhető gyors, precíz, a schengeni követelményeknek megfelelő vízumeljárásra, zökkenőmentes ügyintézésre, valamint a kérelmek gyors központi ellenőrzésére és a kérelmezővel kapcsolatos előzménykeresésre van lehetőség.

Az új vízumrendszer használatával megalapozottabb és gyorsabb lesz a hatósági döntéshozatali eljárás, növekszik a hamis, vagy hamisított okiratok felfedési aránya, ami növeli a vízumkiadás biztonságát, segíti a migrációs kockázati tényezőt jelentők kiszűrését, hozzájárul az illegális migráció visszaszorításához.

Felkészültünk a biometrikus személyazonosítás ujjnyomat és utiokmány összevetésén alapuló működtetésére, az ujjlenyomatok adatai cseréjének gyorsítására és javítására a nemzeti ujjlenyomat-adatbázisokhoz való közvetlen elektronikus hozzáférés segítségével, a gyors személyazonosítás és bűnügyi nyomozás megkönnyítése céljából.

Sikerült megteremteni a dokumentációs szakterületen jelentkező feladatok követelményszintű feltételrendszerét, az okmányszakértő, okmányvizsgáló szakemberek számára a munkájukhoz elengedhetetlenül szükséges, magas színvonalú okmányvizsgáló és archiváló berendezések kerültek beszerzésre.

Kijelenthető, hogy a számítástechnikai rendszerek ilyen irányú fejlesztésével erősödik a rendészet szolgáltató képessége, hangsúlyosabbá válik a prevenciós jelleg, az azonnali reagálás könnyebbé válik, végső soron egy magasabb minőségű biztonsági szint kerül kialakításra, fokozva a jogérvényesítést.

5. A külső határok és vízumok terén elfogadott releváns közösségi jogi eszközök, különösen a Schengeni határ-ellenőrzési kódex és az Európai vízumkódex hatékony alkalmazásának támogatása

Az 5. prioritás célja a kódex előírásainak magas szintű végrehajtása érdekében, a határellenőrzés komplex rendszerében részt vevő valamennyi szerv személyi állományának szakszerű és folyamatos felkészítése, a normatívák és a technológiai változások ismeretére, elsajátítására és a legjobb gyakorlat alkalmazására.

Cél a határrendészek egységes oktatásának, képzésének és képesítésének fokozatos kialakítása, különösen az Ügynökség (FRONTEX) által kidolgozott közös képzési alaptantervnek megfelelően, és a szakmai képzések lebonyolításához a megfelelő képzési infrastruktúra létrehozása vagy továbbfejlesztése.

A külső határokon megvalósuló ellenőrzés hatékonyságát növelhetjük a határforgalom ellenőrzést végzők szakmai továbbképzésével, új technológiák alkalmazásának elősegítésével, az állomány nyelvi képzésével, a különböző szakfeladatok, szakszerű végrehajtásához rendszeres tanfolyamok szervezésével. Szükségszerű a felkészítést végző állomány továbbképzése (multiplikátor képzés), tanulmányutak szervezése az oktatói, valamint végrehajtó állomány részére, hallgató csere és hospitáció biztosítása más tagállamok határrendész képzési intézményeiben és szolgálati helyein.

Ebben a fejezetben is követelmény a harmadik országokban lévő konzuli és egyéb szolgálatok tevékenységének fejlesztése, amely ezen prioritáson belül a központi vízumhatóság, és külképviseletek közötti tapasztalatcsere támogatásával, a vízumügyintézők részére szervezett intenzív nyelvi és szakmai felkészítések megszervezésével valósítható meg. Ezt támogatják a regionális továbbképzések is, melyeken keresztül elsősorban a schengeni vízumkiadással, az időközben életbe lépő változásokkal, közösségi és nemzeti jogszabályokkal kapcsolatos elméleti és gyakorlati ismeretek átadására van lehetőség.

Az előzőekben ismertetett eljárásokat, módszereket a következő projekteken keresztül sikerült teljesíteni.

Az „Időszakos összekötő, tanácsadó szolgálat telepítése, kirendelése a harmadik országok külképviseleteire” projektben, a vízumeljárásban részt vevő külképviseleti munkatársak tételes okmányismeretei bővültek. Ehhez a Rendőrség állományából tanácsadói állomány (okmányszakértők) került kirendelésre a külképviseleten dolgozó tisztviselők mellé.

A 2007-2008-as allokáció keretében 22 esetben valósult meg kiutazás. A helyszínen megvalósított képzés az ismeretek átadásán túl segítette a projekt lebonyolítóját abban, hogy újabb információkat kapjon, az adott országban, térségben újonnan megjelenő módszerekről, visszaélési formákról.

.....

A **„Rendőrség személyi állományának idegen nyelvi képzése”** című projektben speciális, határrendészeti szaknyelvvél bővített idegen-nyelvi felkészítések kerültek lebonyolításra, amelyek befejezését követően emelkedett a résztvevők kommunikációs készsége, az állomány képessé vált a külföldi társszervek munkatársaival történő kapcsolattartásra, illetve a külföldi állampolgárokat érintő intézkedések hatékonyabb megtételére (Mind a 2007. és 2008. évi projekteknél angol nyelvű felkészítés került végrehajtásra).

Az **„Okmány- és gépjármű szakvizsgáló képzések megszervezése és végrehajtása”** elnevezésű projekt során ismertetésre került, a személyi azonosításra alkalmas okmányok teljes köre, valamint az ezekkel elkövetett hamisítások felismerése, illetve ezek szakszerű felfedése.

A gépjármű szakvizsgálói képzésre beiskolázott állomány megismerte a gépjármű azonosításra szolgáló pontokat, az egyedi azonosító jelek megváltoztatásának leggyakoribb módszereit, az eredetvizsgálatra vonatkozó alapvető előírásokat, az érvényben lévő gépjármű okmányokat.

A projekt célja volt az okmány- és gépjárművizsgáló végzettséggel rendelkező állomány létszámának növelése is, melynek érdekében az oktatás alapvetően a végrehajtásban dolgozó, a jogsértő cselekményekkel közvetlenül szembesülő állomány részére került lebonyolításra.

A **„Módszertani, csoportépítő szakmai és intézkedéstaktikai képzések”** keretében a külső határokon szolgálatot teljesítő állomány határrendészeti módszertani, - alap intézkedéstaktikai, - speciális intézkedéstaktikai, - és ADR (Veszélyesárú szállítók ellenőrzése), AETR (Vezetési és pihenőidők ellenőrzése), EDR (Egységes Digitális Rádió-távközlő rendszer) felkészítéseken vett részt.

A tanfolyamok keretében a határrendészek megismerték a leghatékonyabb határellenőrzési módszereket, a korábban elsajátított intézkedéstaktikai módszereket készségszintre emelték, elsajátították az új vonatkozó jogszabályokat, határrendészeti módszereket, a közúti közlekedési törvény változásából adódó pluszfeladatokat.

A **„Vízum ügyintézők részére intenzív nyelvi és szakmai továbbképzés”** elnevezésű projektben első lépésként a Hivatal központi telephelyén került kialakításra egy nyelvi labor (2009. augusztus), mely folyamatában tudja biztosítani a meglévő és a jövőbeni vízum és engedélyügyi területen dolgozó munkatársak nyelvi képzését.

A labor elkészítését és felszerelését követően megkezdődött a fővárosi és a vidéki vízumkiadáshoz kapcsolódó munkakörben dolgozó kollégák intenzív nyelvi képzése.

A projekt tartalmazta továbbá a vízumügyintézői szakszótár tartalmának összeállítását (angol és német nyelven), majd az összeállított nyelvi szöszedetek konvertálását digitális formába, amely végezetül elhelyezésére került a Hivatal intranetes hálózatán.

Az utolsó célkitűzés a vízumkiadáshoz, vízumkonzultációhoz kötődő szakmai tematikus képzéssorozat megindítása volt, melynek során ismereteket szereztünk más tagállamok legjobb gyakorlatairól, és meghatározásra került a hazai fejlődési irányok meghatározása.

A **„Regionális képzés a vízumkiadásban részt vevő konzuli tisztviselők számára”** című projekt feladata az volt, hogy a schengeni vízumkiadással, az időközben életbe lépő változásokkal, valamint a közösségi és nemzeti jogszabályokkal kapcsolatos elméleti és gyakorlati ismeretekkel kapcsolatosan, a külképviseleteken dolgozók részére legyen képes új szerű ismeretanyagot közvetíteni.

A vízumkiadás a képzéseknek köszönhetően gördülékenyebbé, eredményesebbé vált, a részt vevő munkatársak munkavégzése, adatbeviteli kapacitása mennyiségileg és minőségileg nőtt,

a vízumkiadások során csökkent a hibák, a rontott okmányok, az elégedetlen, panaszos ügyfelek száma.

A **„Tanulmány, a közös integrált határigazgatási rendszer további fokozatos létrehozásának támogatása érdekében”** (biometrikus zsiliprendszer) elnevezésű projekt végrehajtása során 3 tanulmányút kerül lebonyolításra a FRONTX ajánlását figyelembe véve, olyan repülőterekre, melyek már rendelkeznek biometrikus azonosításon alapuló zsiliprendszerekkel, illetve azok alkalmazás során már bizonyos fokú tapasztalatokra tettek szert. A három helyszín Portugália (Lisszabon), Finnország (Helsinki) és Németország (Frankfurt), ahol 3 napos tapasztalatcsere során 3-3 fő ismerkedik meg a helyi E-GATE rendszerekkel. A portugáliai látogatás megvalósult, a frankfurti 2010. április hónapban, a helsinki 2010. május hónapban fog megtörténni.

A projekt célja tapasztalat gyűjtés az E-GATE rendszer alkalmazásáról, a hazai kiépítésre vonatkozó megvalósíthatósági tanulmány elkészítése, valamint, hogy a tanulmányutakon résztvevő állomány a már működő rendszerekről, közvetlen, gyakorlati ismereteket szerezzen.

A **„Szakmai tapasztalatcsere, hospitáció”** című projekt keretében 3-3 fő Rendőrségi szakértő kiutazása valósult meg 5-6 napos ciklusokban – Görögország, Németország, Hollandia, Lengyelország – határrendészeti szerveihez.

A szakemberek látogatást tartottak (hospitáció) más tagállamok nemzeti okmánynyilvántartó és dokumentáló rendszerét üzemeltető szervezeteknél, valamint tanulmányozták a határrendészeti tevékenység szakmai sajátosságait, különös tekintettel az illegális migráció elleni fellépés gyakorlati alkalmazását.

A szakmai tapasztalatcsere résztvevők megismerték az adott ország gyakorlatát, azok adaptálására, átadására váltak képessé, így a tudásalapú műveletirányítás módszerei és gyakorlata is megvalósult.

A **„Központi vízumhatóság és a külképviseletek közötti tapasztalatcsere támogatása”** című projektnek köszönhetően a vízumügyintézővel foglalkozó külképviseleti munkatársaknak lehetőségük nyílt behatóbban is megismerni a BÁH vízumeljárási gyakorlatát a KNVR működésén keresztül.

A tapasztalatcsere keretében tehát a két oldal (KÜM és BÁH) vízumkonzultációban betöltött szerepeinek, feladat- és hatásköreinek behatóbb tanulmányozására, áttekintésére, az aktuális problémák helyszíni megvitatására, megoldási javaslatok megfogalmazására nyílt lehetőség, egy hetes időtartamban, 9 külképviseletet érintve.

Az utolsó prioritásban megvalósult projektek elsősorban közvetett módon támogatták az Alap célkitűzéseiket, melynek lényege, hogy elősegítse az Európai Unió részéről a legitim utazás megkönnyítését és az illegális bevándorlás kezelését, vagy másképpen fogalmazva, aki arra jogosult, az könnyen és gyorsan átléphesse az Európai Unió külső határát, aki nem, annak számára a határ képezzen átjárhatatlan akadályt.

Áttekintve az utolsó fejezetet elmondható, hogy a képzések hozzájárultak a vízumeljárásban részt vevő külképviseleti munkatársak tételes okmányismereteinek bővítéséhez, melynek eredményeként az érintett munkatársak nagy biztonsággal képesek kiszűrni a dokumentumokkal kapcsolatos visszaéléseket, így csökkentve a kockázatot hordozó személyek beutazásainak számát.

Ügyintézőink a Magyarországra beutazó vízumkötelezettekkel szemben szakszerűbben, hatékonyabban, a várakozási időt rövidítve képesek eljárni, egyúttal a gyakori kötelezettséget jelentő nemzetközi, illetve uniós szakmai fórumokon is határozottabban, nyelvi nehézségek nélkül tudnának megnyilatkozni egy-egy szakmai kérdés tekintetében.

A rendőri állomány a szakmai továbbképzések által megismerte a legújabb munkamódszereket, határozottabban és szakszerűbben tud intézkedéseket kezdeményezni, eljárást lefolytatni. Az idegen-nyelv tanfolyamokon kommunikációs készségét fejlesztette, melynek segítségével hazánk pozitív megítélését is elősegítette az államhatáron megjelenő utazóközönség tekintetében. A speciális szakmai képzések eredményeként a közokirat-hamisítások és egyedi azonosító jelhamisítások felderítési és felfedési mutatói növekedtek, biztonságosabb lett a határellenőrzés.

Végezetül a szakmai tanulmányutak, tapasztalatcseréken keresztül olyan bevált gyakorlatok hazai környezetbe történő átültetésére vált lehetőség, amely a következő évek koncepciójának meghatározását hivatott elősegíteni.

A 2007. és 2008. évi projekteket összefoglalva kijelenthető, hogy hozzájárultak ahhoz, hogy Magyarország a külső határok biztonságát a komplex európai biztonsági rendszer megbízható pilléréként kezelje. A magyar határbiztonsági rendszer adaptálta a haladó schengeni vívmányokat, azokat gazdagította is, a legkorszerűbb eszközöket és technológiát telepítette a külső határokra, és határain túl elhelyezkedő konzuli képviselőkre.

Külső Határok Alap
2007. évi allokáció terhére megvalósuló projektek

Projektszám	Kedvezményezett	Projektcím	Projekt összege			
			Uniós forrás	IRM forrás	Saját erő	Összesen
KHA/2007/3.1.1.	ORFK	Robbanóanyag és kábítószer detektorok beszerzése az utazók poggyásainak ellenőrzésének javítása érdekében a repülőtereken	23 780 925 Ft	7 926 975 Ft	0 Ft	31 707 900 Ft
KHA/2007/3.1.2.	VPOP	Személyforgalom ellenőrzés biztonsági feltételeinek javítása	101 250 000 Ft	33 750 000 Ft	0 Ft	135 000 000 Ft
KHA/2007/3.1.3.	ORFK	Őrölt szállás felújítása, korszerűsítése és bővítése a Repülőtéri Rendőr Igazgatóság objektumában	52 500 000 Ft	17 500 000 Ft	0 Ft	70 000 000 Ft
KHA/2007/3.1.4.	ORFK	Közös határrendészeti akciók végrehajtása a szomszédos országok társszerveivel	68 175 000 Ft	22 725 000 Ft	0 Ft	90 900 000 Ft
KHA/2007/3.1.5.	VPOP	Több nyelven információs füzet kiadása	2 343 750 Ft	781 250 Ft	0 Ft	3 125 000 Ft
KHA/2007/3.2.1.	ORFK	Stabil hőkamera rendszer kiépítése a Magyar Köztársaság ukrán és szerb viszonylatú külső határain	250 101 318 Ft	83 367 106 Ft	0 Ft	333 468 424 Ft
KHA/2007/3.2.2.	NBSZ	Távvezérelt rádióellenőrző állomás beszerzése az NBSZ-nél	24 829 701 Ft	8 276 567 Ft	0 Ft	33 106 268 Ft
KHA/2007/3.3.1.	KÜM	A harmadik országokban működő konzulátusok biztonsági szintjének fejlesztése	41 585 540 Ft	13 861 847 Ft	0 Ft	55 447 387 Ft
KHA/2007/3.4.1.	KEK KH	SIS II rendszerintegrációs központ autentikációs rendszerének működtetéséhez szükséges biztonságos kulcstároló hardvermodul beszerzése	15 000 000 Ft	5 000 000 Ft	0 Ft	20 000 000 Ft

Projektszám	Kedvezményezett	Projektcím	Projekt összege			
			Unió forrás	IRM forrás	Saját erő	Összesen
KHA/2007/3.4.2.	KEK KH	Statisztikai modul fejlesztése a SISone4ALL rendszerhez	9 000 000 Ft	3 000 000 Ft	0 Ft	12 000 000 Ft
KHA/2007/3.4.3.	KEK KH	A SIS II rendszerintegrációs központhoz (NS.CP) és nemzeti interfészhez (NS.ICD) kapcsolódó rendszerfejlesztés	86 250 000 Ft	28 750 000 Ft	0 Ft	115 000 000 Ft
KHA/2007/3.4.4.	ORFK	SIRENE Ügyviteli rendszer (SIS szakrendszer) továbbfejlesztése, központi SIS II fejlesztéshez igazítása	60 525 000 Ft	20 175 000 Ft	0 Ft	80 700 000 Ft
KHA/2007/3.4.5.	ORFK	Biometrikus azonosításra alkalmas eszközök fejlesztése, beszerzése	26 025 000 Ft	8 675 000 Ft	0 Ft	34 700 000 Ft
KHA/2007/3.4.6.	BÁH	Pilot projekt vízuminformációs portál kialakítására a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal honlapján	6 193 500 Ft	2 064 500 Ft	0 Ft	8 258 000 Ft
KHA/2007/3.4.7.	KÜM	A Konzuli Informatikai Rendszer továbbfejlesztése	110 915 446 Ft	36 971 816 Ft	0 Ft	147 887 262 Ft
KHA/2007/3.4.8.	ORFK	NEKOR rendszer fejlesztése, az ahhoz szükséges hálózati és végponti eszközök beszerzése	27 712 500 Ft	9 237 500 Ft	0 Ft	36 950 000 Ft
KHA/2007/3.4.9.	ORFK	Körözési Információs Rendszer (SIS alrendszer) továbbfejlesztése, központi SIS II fejlesztéshez igazítása	70 875 000 Ft	23 625 000 Ft	0 Ft	94 500 000 Ft
KHA/2007/3.4.10	BÁH	Vízumügyintézés segítő digitalizált okirattár létrehozása, és feltöltése	93 263 580 Ft	31 087 860 Ft	0 Ft	124 351 440 Ft
KHA/2007/3.5.1.	ORFK	Időszakos összekötő, tanácsadó szolgálat telepítése, kirendelése a harmadik országok külképviseleteire	19 200 000 Ft	6 400 000 Ft	0 Ft	25 600 000 Ft
KHA/2007/3.5.2.	ORFK	Rendőrség személyi állományának idegen nyelvi képzése	39 225 000 Ft	13 075 000 Ft	0 Ft	52 300 000 Ft
KHA/2007/3.5.3.	ORFK	Szakmai tapasztalatcsere, hospitáció	4 275 000 Ft	1 425 000 Ft	0 Ft	5 700 000 Ft

Projektszám	Kedvezményezett	Projektcím	Projekt összege			
			Uniós forrás	IRM forrás	Saját erő	Összesen
KHA/2007/3.5.4.	ORFK	Okmány- és gépjármű szakvizsgáló képzések megszervezése és végrehajtása	14 250 000 Ft	4 750 000 Ft	0 Ft	19 000 000 Ft
KHA/2007/3.5.5.	ORFK	Rendőrség módszertani, csoportépítő szakmai és intézkedéstaktikai képzései	37 875 000 Ft	12 625 000 Ft	0 Ft	50 500 000 Ft
KHA/2007/3.5.6.	BÁH	Vízum ügyintézők részére intenzív nyelvi és szakmai továbbképzés	23 701 890 Ft	7 900 630 Ft	2 192 240 Ft	33 794 760 Ft
KHA/2007/3.5.7.	KÜM	Regionális továbbképzés a konzuli tisztviselők számára	29 999 175 Ft	9 999 725 Ft	0 Ft	39 998 900 Ft
Összesen:			1 238 852 325 Ft	412 950 776 Ft	2 192 240 Ft	1 653 995 341 Ft

Külső Határok Alap
2008. évi allokáció terhére megvalósuló projektek

Projektszám	Kedvezményezett	Projektcím	Projekt összege			
			Uniós forrás	IRM forrás	Saját erő	Összesen
KHA/2008/3.1.1.	ORFK	Robbanóanyag és kábítószerek detektorokhoz tartozékok beszerzése az utazók poggyásainak ellenőrzésének javítása érdekében a repülőtereken	75 000 000 Ft	25 000 000 Ft	0 Ft	100 000 000 Ft
KHA/2008/3.2.1.	ORFK	Alacsony merülésű szolgálati kishajók kikötésére alkalmas mobil úszómű beszerzése	40 350 000 Ft	13 450 000 Ft	0 Ft	53 800 000 Ft
KHA/2008/3.2.2.	ORFK	Határőrizet légi felderítésének logisztikai támogatása	33 225 539 Ft	11 075 180 Ft	7 842 312 Ft	44 300 719 Ft
KHA/2008/3.2.3.	ORFK	Speciális járófelszerelés beszerzése (málhatáska)	22 370 625 Ft	7 456 875 Ft	0 Ft	29 827 500 Ft
KHA/2008/3.2.4.	ORFK	A határellenőrzéssel összefüggő migrációs folyamatok összehangolt kezelését támogató térképi alapú irányítási és statisztikai rendszerek fejlesztése	288 640 500 Ft	96 213 500 Ft	0 Ft	384 854 000 Ft
KHA/2008/3.2.5.	NBSZ	Távvezérelt rádióellenőrző állomás beszerzése az NBSZ-nél	24 829 701 Ft	8 276 567 Ft	0 Ft	33 106 268 Ft
KHA/2008/3.2.6.	ORFK	A szomszédos országok társszerveivel végrehajtott közös határrendészeti akciók, valamint határrendészeti feladatok informatikai támogatása	35 925 000 Ft	11 975 000 Ft	0 Ft	47 900 000 Ft
KHA/2008/3.3.1.	KÜM	Integrált biztonsági tároló-védett kommunikáció	13 904 109 Ft	4 634 703 Ft	50 123 454 Ft	68 662 266 Ft
KHA/2008/3.3.2.	ORFK	Összekötő tiszt vezénylése a Rendőrség állományából	10 971 750 Ft	3 657 250 Ft	0 Ft	14 629 000 Ft

Projektszám	Kedvezményezett	Projektcím	Projekt összege			
			Uniós forrás	IRM forrás	Saját erő	Összesen
KHA/2008/3.3.3.	BÁH	Bevándorlási összekötő tisztviselői hálózat kapacitásának megerősítése és a tagállamok hálózatai közötti hatékonyabb együttműködés elősegítése	66 967 410 Ft	22 322 471 Ft	0 Ft	89 289 881 Ft
KHA/2008/3.4.1.	BÁH	Központi Nemzeti Vízumrendszer továbbfejlesztése a VIS/VISION/SIS II csatlakozás- és nemzeti szintű adatelérés fejlesztése érdekében	200 225 370 Ft	66 741 790 Ft	0 Ft	266 967 160 Ft
KHA/2008/3.4.2.	KEK KH	A SIS II-höz kapcsolódó, a KEK KH adatkezelésében lévő szakrendszerek fejlesztése, a migrációs folyamatok támogatása	120 000 000 Ft	40 000 000 Ft	0 Ft	160 000 000 Ft
KHA/2008/3.4.3.	KÜM	Konzuli Informatikai Rendszer továbbfejlesztése	87 720 000 Ft	29 240 000 Ft	0 Ft	116 960 000 Ft
KHA/2008/3.4.4.	ORFK	Határellenőrzési szakrendszer (HERR) továbbfejlesztése az adatkapcsolattal rendelkező szakrendszerekhez	22 410 000 Ft	7 470 000 Ft	0 Ft	29 880 000 Ft
KHA/2008/3.4.5.	ORFK	A VIS (KNVR) - HERR rendszer on-line elérhetőségének szolgáltatás bővítése a vízummal rendelkező harmadik országbeli állampolgárok ellenőrzésének támogatására, a vízümbélyeg adattartalom, ujjnyomat, fotó együttes lekérdezésével	33 615 375 Ft	11 205 125 Ft	0 Ft	44 820 500 Ft
KHA/2008/3.4.6.	ORFK	Biometrikus azonosításra alkalmas eszközök fejlesztése, beszerzése	36 737 250 Ft	12 245 750 Ft	0 Ft	48 983 000 Ft
KHA/2008/3.4.7.	ORFK	NEKOR rendszer fejlesztése, az ahhoz szükséges hálózati és végponti eszközök beszerzése	105 112 500 Ft	35 037 500 Ft	0 Ft	140 150 000 Ft
KHA/2008/3.4.8.	ORFK	Határrendészetben alkalmazott ügymenetet támogató informatikai rendszer továbbfejlesztése	32 270 400 Ft	10 756 800 Ft	0 Ft	43 027 200 Ft

Projektszám	Kedvezményezett	Projektcím	Projekt összege			
			Uniós forrás	IRM forrás	Saját erő	Összesen
KHA/2008/3.5.1.	ORFK	Tanulmányút biometrikus zsiliprendszer kialakítása érdekében a Ferihegyi nemzetközi repülőtéren	3 585 000 Ft	1 195 000 Ft	0 Ft	4 780 000 Ft
KHA/2008/3.5.2.	ORFK	Időszakos összekötő, tanácsadó szolgálat telepítése, kirendelése a harmadik országok külképviseleteire	9 150 000 Ft	3 050 000 Ft	0 Ft	12 200 000 Ft
KHA/2008/3.5.3.	ORFK	A Rendőrség személyi állományának idegen nyelvi képzése	39 225 000 Ft	13 075 000 Ft	0 Ft	52 300 000 Ft
KHA/2008/3.5.4.	ORFK	Szakmai tapasztalatcsere, hospitáció	3 478 515 Ft	1 159 505 Ft	0 Ft	4 638 020 Ft
KHA/2008/3.5.5.	ORFK	Rendőrségi okmány- és gépjármű szakvizsgáló képzések megszervezése és végrehajtása	14 788 335 Ft	4 929 445 Ft	0 Ft	19 717 780 Ft
KHA/2008/3.5.6.	ORFK	Rendőrség módszertani, csoportépítő szakmai és intézkedéstaktikai képzései	16 776 900 Ft	5 592 300 Ft	0 Ft	22 369 200 Ft
KHA/2008/3.5.8.	BÁH	Központi vízumhatóság és külképviseletek közötti tapasztalatcsere támogatása	8 188 875 Ft	2 729 625 Ft	0 Ft	10 918 500 Ft
KHA/2008/3.1.2	ORFK	SA-88 típusú határátléptető-bélyegzőkhöz tartozó nyomólapok beszerzése	21 638 392 Ft	7 212 798 Ft	0 Ft	28 851 190 Ft
KHA/2008/3.1.3	ORFK	Gépjárművek beszerzése a nemzetközi határrendészeti tevékenység támogatása érdekében	15 802 499 Ft	5 267 500 Ft	0 Ft	21 069 999 Ft
KHA/2008/3.2.5.1	NBSZ	Külső Határok ellenőrzéséhez kapcsolódó fejlesztések	7 387 200 Ft	2 462 400 Ft	1 094 400 Ft	10 944 000 Ft
KHA/2008/3.4.7.1	ORFK	Szakmai irányítást, okmányfeldolgozást segítő technikai és informatikai eszközök beszerzése	31 461 000 Ft	10 487 000 Ft	0 Ft	41 948 000 Ft
KHA/2008/3.5.6.1	ORFK	Vezetéstechnikai képzés megtartása tan- és versenypályán	25 282 500 Ft	8 427 500 Ft	0 Ft	33 710 000 Ft

Projektszám	Kedvezményezett	Projektcím	Projekt összege			
			Uniós forrás	IRM forrás	Saját erő	Összesen
KHA/2008/3.5.6.2	ORFK	Határrendészeti vezetői szakmai konferencia	8 332 500 Ft	2 777 500 Ft	0 Ft	11 110 000 Ft
Összesen:			1 433 314 745 Ft	477 771 584 Ft	57 965 766 Ft	1 961 209 783 Ft