

Beszerzések

**Beszerzések, közbeszerzések során
gyakran elkövetett hibák**

Budapest, 2012. január 23.

Takács Ferenc



Bevezető



Amennyiben a Kedvezményezett a szerzési, közbeszerzési előírásokat megsérti (vagy nem bizonyítható, hogy tiszteletben tartotta azokat), az akár a jelentkező költségek elszámolhatóságát is kizárhatja.

„Az alkalmazandó közösségi és nemzeti közbeszerzési joggal és elvekkel összhangban” „az átláthatóság, a hátrányos megkülönböztetés tilalma és az egyenlő bánásmód elvének való megfelelés biztosítása érdekében megfelelő nyilvánosság mellett ítélik oda a projektek végrehajtására irányuló szerződéseket

(Bizottsági határozatok, II. rész 2. fejezet 11. cikk)



Mit kell figyelembe venni?



- ◀ Beszerzés csak a projekt egy korlátozott, a pályázati dokumentációban meghatározott, előre tervezett (vagy előzetesen írásban jóváhagyott) részének végrehajtására vonatkozhat,
- ◀ Vállalkozó/szállító elvégzendő feladatait, vonatkozó kiadásokat részletezni kell,
- ◀ Kifizetéseket teljesítéshez kell kötni,
- ◀ Kedvezményezett a projekt végrehajtásáért, tám. szerz. előírásainak betarttatásáért úgy felel, mintha a munkát maga végezte volna,
- ◀ Szükséges mértékű biztosítékokat alkalmazni kell,
- ◀ ÁSZF-ben meghatározottak teljesülését garantálni kell (Ellenőrzés-tűrési, láthatóság stb.)



Követendő eljárásrend beszerzés értéke szerint



1 millió Ft alatt	ajánlati felhívás nélkül, egyetlen ajánlat alapján odaítélhető
1 millió Ft- nemzeti közbeszerzési értékhatár	három árajánlat alapján
nemzeti közbeszerzési értékhatártól	közbeszerzés lefolytatása (esetleg Kbt felhatalmazása alapján alkotott rendeletekben meghatározott beszerzési eljárás)



1 millió Ft értéket el nem érő beszerzés



Ajánlati felhívás nélkül **egyetlen ajánlat alapján** megrendelhető az áru, szolgáltatás (azaz: ajánlattal rendelkezni kell).

Kivétel lehet: kiskereskedelmi forgalomban beszerzett termék/ szolgáltatás

Háttér: 14/2011. BM rendelet 24. § (2) bekezdése

Hiba:

- ◀ nincs ajánlat,
- ◀ teljesítés és/vagy kifizetés nincs összhangban az ajánlattal és/vagy megrendeléssel
- ◀ sérülnek a Bizottsági határozatok XI. melléklet I.1 pontjában meghatározott alapelvek



Beszerezés

1 millió Ft – nemzeti közbeszerzési értékhatár között

- ◀ **Három árajánlat**ot kell kérni (közel azonos színvonalú szolgáltatás vagy termék)
- ◀ Legkedvezőbbet kell megrendelni

Dokumentálása:
(ajánlatkérés) – *ajánlatok* – (ajánlatok értékelése) – megrendelő/ szerződés

Háttér:
„értéke nem éri el az egyszerű közbeszerzési eljárás értékhatárát, valamint az egyéb beszerzésekre vonatkozó jogszabályok másként nem rendelkeznek, akkor a végső kedvezményezettnek *legalább 3 ajánlatot kell bekérnie, amelyek közül az összességében legelőnyösebbet kell kiválasztania*”

(14/2011. BM rendelet 24. § (1))



Hibák



- Legalább három *teljesítésre képes* potenciális ajánlattevő felkérése nem bizonyított,
- Ajánlattevők nem *azonos feltételekkel*, átlátható módon versenyeznek
- Értékelési szempontok az eljárás megkezdésekor nem tisztázottak vagy módosulnak
- a Bizottsági határozatok XI. melléklet 1.1 a) pontja sérül (ésszerű, és megfelel a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvének, különös tekintettel a gazdaságosságra és a költséghatékonyságra)
- Nem arra/annyiért szerződnek, amire ajánlatot kértek, illetve teljesítés során eltérnek a szerződéstől
- Kifizetés nincs összhangban a szerződéssel
- Nem megfelelő dokumentáltság



Közbeszerzési értékhatárt elérő beszerzés

Ha a végső kedvezményezett alvállalkozót (kivitelezőt, szállítót) vesz igénybe a projekt megvalósításához, *azokat a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.)* és a felhatalmazása alapján alkotott egyéb közbeszerzési és beszerzési eljárások szabályai szerint kell kiválasztani.

Kötelező, Felelős Hatóság nem adhat felmentést

Oka:

Bizottsági határozatok, II. rész 2. fejezet 11. cikk

Figyelem!

Új Kbt!!! Dinamikusan változó jogszabályi környezet!

(FH külön tájékoztatót tervez, konferenciacsomagban megtalálják a jelentkezési lapot)



Elvárás



- ◀ *Átláthatóság, nyilvánosság, dokumentáltság*
 - ◀ *Versenytisztaságának elve*
 - ◀ *Esélyegyenlőség, egyenlő bánásmód elve*
 - ◀ *Rendeltetésszerű joggyakorlás*
 - ◀ *Felelős, hatékony gazdálkodás*
- ◀ *Preferált: nyílt eljárás. Ettől eltérni csak jogszabályban meghatározott esetekben és módon lehet (minden esetben az Ajánlatkérőnek kell objektív módon alátámasztani, bizonyítani a jogszabályi feltételek fennállását).*



Dokumentálás

Közbeszerzési eljárás előkészítésével, lefolytatásával és a szerződés teljesítésével kapcsolatban keletkezett összes iratot meg kell őrizni!

Kiemelten (és összegyűjtve):

- Eljárás előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének **felelősségi rendjét** (közbeszerzési szabályzat),
- Az eljárást megindító dokumentum (hirdetmény, felhívás) és jogszabályban előírt hirdetmények**
- Közbeszerzési **dokumentáció**,
- Ajánlattevői kérdések, válaszok,
- Ajánlatok **bontásáról készült jegyzőkönyv**,
- Eredeti **ajánlatok** (nem csak a nyertes!)
- Értékelő bizottság kijelölése, nyilatkozatok, **hiánypótlások, értékelő lapok, jegyzőkönyv, döntés**
- Tájékoztatás az ajánlatok elbírálásáról (összegezés az eredményről)



FH ellenőrzése



- 1. Előzetes minőségbiztosítás:** közbeszerzési értékhatárt elérpő beszerzések esetén a végleges és teljes dokumentációt 15 nappal az eljárás tervezett megindítását megelőzően meg kell küldeni.
- 2. Felelős Hatóság képviselője (elsősorban a projektfelügyelő vagy közbeszerzési tanácsadó) az ajánlatok bontásán, valamint az értékelésen részt vehet.** Megfigyelő, eljárás szabályszerűségét ellenőrzi. Kedvezményezett köteles e-mailben vagy faxon tájékoztatni a bontás és értékelés időpontjáról és helyéről legalább 5 nappal korábban a Felelős Hatóságot.
- 3. Teljesítés ellenőrzése:** beruházás esetén teljesítésről, részteljesítésről projektfelügyelőt 5 nappal korábban tájékoztatni kell, helyszíni ellenőrzést hajthat végre.
- 4. Szabályosági ellenőrzés:** a közbeszerzéseket, közbeszerzési értékhatárt elérő beszerzéseket a Felelős Hatóság közbeszerzési tanácsadója ellenőrzi, a teljes dokumentációt elérhetővé kell tenni. Projektfelügyelő előzetesen egyezteti az ellenőrzés időpontját.



Hibák



- ◀ Eljárásrend és felelősségi rend hiánya,
- ◀ A Kbt. szerinti nyílt eljárástól eltérő eljárásfajta jogalapja nem, vagy a beszerzés egészére nézve nem megalapozott,
- ◀ Közzétételre, nyilvánosságra vonatkozó szabályok megsértése (beleértve hirdetmények megjelentetését)
- ◀ Versenykorlátozó alkalmassági feltételek, szubjektív vagy a versenyt torzító, az eljárás eredményét jogellenesen befolyásoló értékelési szempontok
- ◀ Nem kellően objektív, versenykorlátozó esetleg átgondolatlan műszaki leírás, átgondolatlan szerződési feltételek (piackutatás, benchmarking hiánya)
- ◀ Nem kellően megalapozott vagy a jóváhagyott projektcélhoz nem elengedhetetlen illetve pályázatban jóváhagyottól eltérő műszaki elvárások (érték és funkcióelemzés hiánya)
- ◀ Összeférhetetlenség: dokumentálni kell



Hibák

- ◀ AF-ben és dokumentációban szereplő feltételektől csak a jogszabályban meghatározott esetekben lehet eltérni.
- ◀ Nem átlátható, megfelelően dokumentált értékelés
- ◀ Projekt költségvetés és közbeszerzés eredményeként megkötendő szerződés pénzügyi adatai nincsenek összhangban
- ◀ Szerződéskötéskor az ajánlati kötöttség szabályainak megsértése
- ◀ Szerződésből hiányoznak az ÁSZF-ben előírtak (pl: ellenőrzés türése)
- ◀ Közbeszerzés eredménye miatt szükségessé váló támogatási szerződés módosítások elmulasztása
- ◀ Nem megalapozott szerződés módosítási igény, ami ráadásul nincs összhangban tám. szerződéssel (pályázattal)
- ◀ Dokumentumok megőrzése!!!



Összefoglalás



- ◀ 1 millió Ft alatt: ajánlati felhívás nélkül, egyetlen ajánlat alapján odaítélhető
- ◀ 1 millió Ft-7.999.999 Ft (áru, szolgáltatás): 3 árajánlat
- ◀ Nemzeti közbeszerzési értékhatár felett:
 - ◀ Kbt. (rendeletek) betartása,
 - ◀ Dokumentáció feltöltése (-15 nap)
 - ◀ Szakmai projektfelügyelő értesítése bontásról, értékelésről és teljesítésről (-5 nap)



**Köszönöm figyelmüket,
eredményes beszerzést kívánok!**

Takács Ferenc
BM Támogatás-koordinációs Főosztály
Bel- és Igazságügyi Támogatások Osztálya
Tel.: 441-1025 (15-342)
Fax: 999-4846 (12-806)
E-mail: Ferenc.Takacs@bm.gov.hu

SZOLIDARITÁS ÉS A MIGRÁCIÓS
ÁRAMLÁSOK IGAZGATÁSA

